



# 忻州市人民政府公报

XIN ZHOU SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

**2023年第8期**

( 总第48期 )

# 忻州市人民政府公报

总第 48 期  
2023 年第 8 期

忻州市人民政府办公室主办

2023 年 8 月 20 日出版(月刊)

## 目 录

### 【忻州市人民政府文件】

忻州市人民政府关于印发太忻一体化经济区(忻州片区)数字经济发展规划的通知  
忻政发〔2023〕11 号..... (2)

### 【忻州市人民政府办公室文件】

忻州市人民政府办公室关于印发推动新时代忻州文物事业高质量发展实施方案的通知  
忻政办发〔2023〕35 号..... (36)

忻州市人民政府办公室关于市政府领导调整分工的通知  
忻政办发〔2023〕36 号..... (41)

忻州市人民政府办公室关于印发忻州市推进服务业提质增效 2023 年行动计划的通知  
忻政办发〔2023〕37 号..... (43)

忻州市人民政府办公室关于印发 2023 年市政府领导包联重点工程项目名单的通知  
忻政办函〔2023〕47 号..... (52)

忻州市人民政府办公室关于 2022 年度全市政务公开工作情况的通报

忻政办函〔2023〕48 号 ..... (55)

忻州市人民政府办公室关于调整忻州市黄河干支流耗水指标细化方案的通知

忻政办函〔2023〕50 号 ..... (61)

忻州市人民政府办公室关于印发第五届忻州市职业技能大赛工作方案的通知

忻政办函〔2023〕52 号 ..... (63)

忻州市人民政府办公室关于修订《关于加快推进建筑业提质升级的实施意见》部分内容的通知

忻政办函〔2023〕56 号 ..... (71)

## 【人事任免文件】

忻州市人民政府关于董成俊等职务任免的通知

忻政任〔2023〕18 号 ..... (71)

# 忻州市人民政府 关于印发太忻一体化经济区(忻州片区)数字经济 发展规划的通知

忻政发[2023]11号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

现将《太忻一体化经济区(忻州片区)数字经济发展规划》印发给你们,请认真组织实施。

忻州市人民政府

2023年7月7日

(此件公开发布)

## 太忻一体化经济区(忻州片区)数字经济发展规划

当前,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。发展数字经济已经成为新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。党的二十大报告进一步凸显了中国高质量发展的要求和趋势,提出要加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国。发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群,将是未来数字经济发展的着力点。

建设太忻一体化经济区,是山西省委、省政府

站在优化区域协调发展新布局、全方位推动高质量发展的战略高度作出的重大决策。忻州作为太忻经济一体化的重要战略承载区,面临京津冀协同发展、中部地区高质量发展、山西中部城市群发展“北引擎”等多重战略叠加机遇,数字产业化、产业数字化加速形成,数字化治理、数据价值化水平显著提升,数字经济与实体经济深度融合步伐加快,正在成为汇聚数据资源要素、带动区域数字经济跨越发展的新增长极。

为进一步推动太忻一体化经济区(忻州片区)(简称“忻州片区”)建设,抢抓发展新机遇,培育发



展新动能,构筑发展新优势,以《关于推进山西中部城市群太忻经济一体化发展的指导意见》为统领,按照《山西省数字经济促进条例》、《山西中部城市群太忻一体化经济区高质量发展规划(2022—2035年)》、《山西省人民政府办公厅关于数字经济高质量发展的实施意见》、《忻州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标纲要》、《太忻一体化经济区(忻州片区)高质量发展规划》、《忻州市数字经济高质量发展的实施意见》等文件编制本《规划》。

规划范围包括忻府区、定襄县、原平市、繁峙县、代县、五台县以及忻州经济开发区、五台山风景名胜景区。规划期限为2022—2025年。

## 第一章 发展基础与面临形势

### 一、发展基础

#### (一)发展现状

##### 1.数字基础设施不断完善

忻州片区全面优化提升网络质量,数字基础设施建设稳步推进。全区已实现4G网络全覆盖,各县(市、区)实现了中心主城区5G网络全覆盖,NB-IoT(移动窄带物联网)基站基本满足城市物联网应用需求。云计算大数据中心等算力基础设施建设有序推进,忻州市政务云平台建设水平位居全省前列,忻州片区在此基础上基本实现政务信息的集中采集与存储。智慧五台山、云计算大数据中心、“智创城”、基于标识解析节点的智慧路灯充电桩项目以及5G+智慧古城等一批新型城市基础设施建设项目全面推进,“5G+智慧矿山”建设迈出了关键步伐。

##### 2.数字产业发展势头良好

忻州片区加快数字经济核心产业培育,采取一系列有效措施推进数字产业发展,成效初步显现,重点企业和重大项目均实现重大突破。大数据产业高位启航,引入众多龙头骨干企业,逐步形成数据采集和应用服务为一体的大数据产业集群。半导体产业不断集聚,在射频半导体产业、LED显示产业、特色半导体材料产业等三大细分产业方面不断提升和强化。智能装备形成煤矿综采成套设备“三机一架”的主要配套体系。网络零售、电商直播、社交电商等新业态快速发展,“直播忻州八小时”及9·9云庙会活动成功举办。数字科技创新能力不断提高,设立了6G毫米波集成电路研发及其工业化山西省重点实验室、射频滤波器忻州市重点实验室、山西省煤矸石绿色高效分级利用工程技术研究中心、忻州市砷化镓材料开发工程技术研究中心等技术创新平台,推动了中北大学半导体学院、半导体产业创新研究院落地发展,数据创新要素加速集聚。

##### 3.数字赋能产业转型加快

忻州片区全力推动三次产业数字化转型,实现产业质效的全面提升。工业数字化转型稳步推进,以工业互联网网络、节点和平台建设为核心,推进工业互联网与制造业深度融合创新,加快培育人、机、物全面互联的新业态和覆盖全区重点工业区域的工业互联网网络体系,建设完成一批工业互联网典型应用项目。服务业数字化升级成效突出,山西首单跨境电商“9810”落地,数字商务实现跨越发展。推动了文化、旅游及数字产业融合,各县(市、区)文化馆依托山西公共文化超市云平台实现服务数字化、管理融合化,多个乡镇文化

站入选山西省公共数字文化智能服务项目，忻州古城、云中河景区等成为全市 5G+ 智慧景区的落地应用试点。农业数字化应用场景不断拓展，大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的应用不断深化，电商示范县建设走在全省前列，定襄县成功申报国家电子商务进农村综合示范县项目。

#### 4. 数字治理能力快速提升

全面推进政务服务平台建设，积极推动市、县政务外网升级改造，加快整合全区各类型业务专网，增强数据流量和视频流量，加强政府部门间数据有序共享和信息安全保障，推进线上线下一体化“互联网 + 监管”，推进政务部门业务系统“上云”，逐步建立和完善了专业领域信息资源。率先在全省推进电子证照应用，依托市级一体化政务服务平台，行政审批流程进一步优化。智慧民生建设步伐全面加快，在线诊疗服务积极开展，在线教育应用场景高度普及，智慧市政、智慧环保、智慧警务等民生领域数字赋能加速推进。

### (二) 存在问题

#### 1. 数字产业能级有待提升

全区 2022 年数字经济核心产业增加值占 GDP 比重离忻州市“十四五”规划纲要中提出的 5.4% 的占比目标还有较大差距。数字经济产业结构中，数字产品制造为主导，集成电路、智能硬件等附加值高、市场潜力大的产业尚处于起步阶段，大数据、5G 等信息产业仍在探索阶段。全区数字企业分布较为分散，尚未形成发展极核。现有企业在自主创新、集成创新以及信息服务的应用创新、模式创新上能力不足。人才供给与数字经济发展需求不相适应。

#### 2. 数实融合程度有待提高

全区两化融合管理体系达标企业数持续增加，但是产品数据管理、供应链管理、生产装备数控化、生产过程监控信息化能力薄弱，运用工业互联网平台企业较少，智能工厂、智能车间、互联网标杆工厂等智能制造应用场景处于起步阶段。农业数字化处于探索期，全流程、全产业链、全生命周期的农业追溯数据链尚未构建，数字化引领农业现代化的作用不明显。服务业数字化发展程度不充分、要素支撑能力薄弱，新业态新模式仍待发展。

#### 3. 数字资源开发利用不足

目前全区数字经济领域精确统计仅面向规上工业、服务业、贸易业数字经济核心产业，其它行业统计体系尚需进一步加强。社区与乡村信息采集和数字化管理设备缺乏，还有手动填表、信息采集慢等现象。相关数据单位非本地、信息系统隶属省市垂管，依旧存在“信息壁垒”和“信息孤岛”，数据归集还有一定困难。

## 二、面临形势

(一) 从全球看，数字经济已成为构筑战略优势的新焦点

数字化正以不可逆转的趋势改变人类社会，特别是新冠肺炎疫情进一步加速推动数字时代的全面到来。数字化越来越成为推动经济社会发展的核心驱动力，深刻变革全球生产组织和贸易结构，重新定义生产力和生产关系，全面重塑城市治理模式和生活方式。2021 年，全球 47 个主要经济体数字经济增加值规模为 38.1 万亿美元，占 GDP 比重为 45.0%。产业数字化仍是数字经济发展的主引擎，占数字经济比重为 85%，其中，第三产业数字化引领行业转型发展，一二三产业数字经济占行业增加值比重分别为 8.6%、24.3% 和 45.3%。

从占比看，发达国家数字经济占 GDP 比重为 55.7%，远超发展中国家 29.8% 的水平。随着数据资源在链接服务国内大循环和国内国际双循环中的引领型、功能型、关键型要素地位不断突出，全面推进数字经济发展成为忻州片区主动服务新发展格局的重要战略。

(二) 从全国看，数字经济已成为高质量发展的压舱石

党中央高度重视数字化发展，党的十八大作出建设“数字中国”的重大战略决策，我国数字经济进入提速换代的蓬勃发展期，5G、大数据、人工智能、工业互联网等数字产业加快发展，后疫情时代数字消费需求爆发式增长，数字融合成为构建新发展格局的重要力量。党的十九大报告明确提出“建设网络强国、数字中国、智慧社会”战略目标，党的二十大报告进一步强调了“加快建设网络强国、数字中国”、“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”，推进数字经济发展，已成为未来构建现代产业体系、服务中国式现代化的重要抓手。国家“十四五”规划明确提出迎接数字时代，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。《数字中国建设整体布局规划》提出，要夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内和国际“两个环境”。忻州片区必须站在服务党和国家重大战略高度，把做实做强做优数字经济作为推动高质量发展的主攻方向，形成对数字经济发展

的系统部署。

(三) 从山西看，数字经济已成为经济转型跨越的新引擎

近年来，山西省深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神和关于数字经济重要论述，同步推进“两个转型”，坚持数实融合，推动全省在高质量发展上不断取得新突破。大数据、信创、半导体等高成长性产业从无到有、从弱到强，数字基础设施能力持续提升，数字政府建设迈入快车道，数智赋能三次产业跨越发展。截至 2022 年底，5G 基站达到 6.7 万个，太原国家级互联网骨干直联点、国家超级计算太原中心建成运行，晋阳湖峰会影响力持续扩大，数字经济规模突破 5000 亿元，智慧工厂、智慧冶金、智慧电力等数实融合应用持续深入，数字经济正在成为驱动全省经济高质量发展的重要引擎。忻州市积极开展通信基础设施建设工作，建设开通 5G 基站 4048 座，跟进 5G+ 智慧应用项目 140 余项，加快部署忻州市政务云平台、政务信息数据共享交换平台、“爱城市网”便民服务 APP、忻州大数据双创中心等数据平台项目，数字经济发展势能不断积聚。山西省与忻州市不断夯实的数字经济发展基础，为忻州片区高起点布局数字经济新业态新模式新技术创造了有利条件。

(四) 从太忻看，数字经济是加快一体化发展的助推器

太忻一体化经济区是山西省全方位推动高质量发展的重大战略布局，以数字经济为牵引，充分发挥数字赋能作用，有利于推动太忻一体化经济区强势起步，实现高质量发展。数字技术可实现对经济发展的放大、叠加、倍增，加快新兴产业数字



化领跑,形成数字产业为龙头、新兴产业蓬勃发展的新局面;加快推进传统产业通过数字化改造,实现企业集群发展、产业裂变,提升区域的核心竞争力;加快文旅康养产业数字化提升,推动区域内文旅资源高效融合,为建设世界级旅游康养目的地聚合更多力量。数字技术可有效统筹布局太忻一体化经济区智能化综合性新型信息基础设施建设、助推构建全方位立体式数字交通体系,推进基础设施的一体化高质量发展。可见,数字经济已成为支撑忻州片区和太原片区一体化发展的重要助推器。

(五)从忻州片区看,数字经济是转化战略势能的动力源

随着京津冀协同发展、中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的深入实施,随着全国统一大市场建设步伐的不断加快,特别是山西省第十二次党代会作出打造山西中部城市群发展“北引擎”、建设太忻一体化经济区的重大部署,忻州片区迎来前所未有的、千载难逢的重要战略机遇。雄忻高铁的开工建设拉近了忻州片区与雄安的距离,形成沿高铁向雄安拓展、拥抱京津冀一体化协同发展态势,区位优势进一步凸显,能够有效借势京津冀、雄安新区的人流、物流、资金流,加快产业承接步伐,带动山西中部城市群经济腾飞。忻州片区数字经济发展,要充分发挥与太原及雄安新区、京津冀合作“桥头堡”优势,深化太忻一体化经济区重大战略,在服务区域协调发展格局中加速构建数字全产业链,让“数字”为忻州片区高水平建设赋能添彩。

## 第二章 总体思路

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要指示精神和关于科技创新、数字经济重要论述,按照省委、省政府关于促进数字经济全面发展、太忻一体化经济区建设的重大战略部署,围绕“1个总体布局、4项发展任务、5大重点工程、5大保障措施”发展思路,强化太忻数谷引领带动作用,做大做强数字产业规模,推进数字经济和实体经济深度融合,构筑高质量数字化治理体系,加快推进数据要素市场化建设,全力实施太忻数谷、数字基建、产业招商、开放创新、数字安全等重大工程,前瞻性、高水平构建数字经济发展新体系,为忻州片区建设“一枢纽四高地”注入强劲动力,为太忻一体化经济区打造山西中部城市群的“北引擎”提供有力支撑。

### 二、基本原则

创新引领,数据驱动。充分发挥忻州片区区域首位度优势,集中优势资源和力量,加快半导体材料、集成电路、智能煤机装备、智能机器人等产业链关键领域技术突破,深化大数据、云计算、元宇宙等数据技术与实体经济融合创新示范,全面打造数字经济新兴产业集群。把数据资源作为重要生产要素,以政府数据开放共享为示范,推动数据资源优化配置,高效释放数据资源价值,开启数据驱动高质量发展新模式。

突出特色,深化应用。推进数据基础设施建设积蓄的势能向数字经济蓬勃发展的动能转变,大力发展大数据融合创新产业,加快构建半导体和集成电路、智能装备制造等一批特色鲜明、竞争优势明显的数字产业链。以智慧矿山、智慧文旅、智

能制造、智慧城市等应用场景带动产业发展,鼓励数字经济与实体经济融合催生新业态新模式,培育新的经济增长点。

开放融通,合作共赢。持续强化忻州片区在数据资源、应用场景等领域的开放共享,加大北、上、广、深、杭数字创新人才资源引进,提升数字商务跨境经营规模,高水平融入“双循环”新发展格局。以服务太忻一体化经济区建设为切入点,加强对接太原市、雄安新区数字经济创新链、产业链、价值链,实现产业快速、有序、错位发展,形成协同共赢的格局。

绿色低碳,安全可控。充分发挥数字经济对产业结构优化的正向促进作用,积极探索数字技术在绿色发展领域的应用场景,推动经济发展方式转变,实现数字经济发展规模、质量、效益统一。统筹协调发展和安全的关系,建立健全自主可控的安全保障体系,强化产业链稳定性安全性,防范数字化转型风险,推动网络信息安全与数字经济发展良性互动。

### 三、发展定位

全国数字经济应用场景特色样板。发挥忻州片区智慧矿山、智慧文旅等场景先行先试优势,加快推动矿山、文旅、特色农业形成若干具有全国影响力的应用示范场景,建设成为太忻一体化经济区数字经济发展的新名片。

山西“两个转型”发展先行示范区。围绕山西“两个”转型导向,统筹推动数字转型“四化”协同,加快新型基础设施建设,加强关键核心技术攻关,推动实现数实融合、数智赋能,全面构筑经济社会发展新优势,打造全省数实融合示范区标杆。

山西中部城市群数字治理新高地。树立“地上

一座城、云上一座城”的理念,夯实忻州国家智慧城市试点成果,加快推进政府数字化转型,不断增强乡村治理数字化水平,高效务实推进忻州片区治理体系和治理能力现代化,全力打造科学化、精细化、智慧化的“数治”新范式。

太忻一体化经济区数字信息枢纽。高标准推进太忻 5G 示范区、千兆光纤网络城市、绿色数据中心建设,协同推进工业互联网平台建设,深化数据互联互通、共享开放,打造成为区域性数字信息枢纽,为山西布局建设全国一体化大数据中心国家枢纽节点、融入全国算力枢纽体系贡献力量。

### 四、发展目标

到 2025 年,一批重大创新平台和数字经济企业加速落地,数字产业集群集聚、数字经济示范引领、辐射带动作用显著增强,整体发展水平处于山西第一方阵,“两个转型”全省领先。

——数字产业化发展成链成群。数字产业体系基本形成,半导体和集成电路、智能装备制造等数字核心制造产业链全面构建,大数据融合创新产业发展全省领先。到 2025 年,数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 6%左右。

——产业数字化转型多点迸发。大数据、云计算、物联网、人工智能等技术在制造领域全面渗透和深入应用,工业互联网发展进入全省第一方阵。物流、金融、商务等生产性服务业以及文旅、医疗等生活性服务加快向数字化发展,形成若干应用试点。数字技术、智慧农业装备不断普及,智慧农场建设取得显著成就。智慧能源、智慧建筑、元宇宙等应用场景成为全国示范性、标杆性项目。到 2025 年,完成产业数字化应用示范项目 50 个以上,工业互联网平台应用普及率达到 45%。

——数字化治理水平提档升级。数字技术与社会治理、民生服务等领域深度融合。政府数字化转型加快,网上政务服务能力提档升级,基本形成包容审慎的监管体系、多元协同共治的数字化治理机制,建立起最具制度竞争力的数字经济发展营商环境。

——数字价值化应用高位启航。数据开放、共享、确权、定价、交易等机制初步建立,成为支撑数字经济发展的核心要素,到2025年,公共数据开放水平、政企数据融合度领跑全省,形成一批在全国有影响力的数据创新应用场景。

### 第三章 总体布局

#### 一、布局思路

立足太忻一体化经济区国土空间布局结构,统筹忻州片区资源禀赋和产业基础,以太忻数谷建设为核心,打造“四化”协同发展先导区,牵引数字经济创新发展轴、数字转型示范发展轴,驱动“忻府—定襄—原平”数字产业化集聚组团、“繁峙—代县—五台”产业数字化应用组团加速发展,打造多点开花、优势互补、特色突出的全域发展体系,构建形成“一谷引领、双轴联动、两组团协同、多点支撑”的数字经济空间布局。

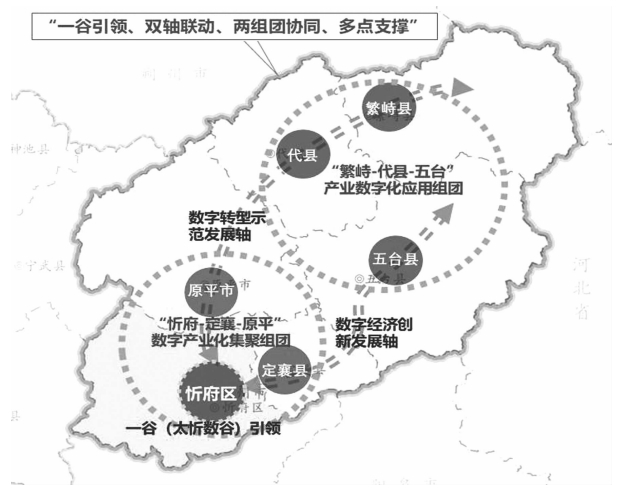


图1 “一谷引领、双轴联动、两组团协同、多点支撑”规划图

#### 二、一谷引领

以太忻数谷为核心引领,汇聚“忻州—太原—京津冀雄”数字经济产业创新要素资源,布局数据产业园(东西两处)、科研创新园、综合商务园、产业配套园、生活务服园、数字创意园、教育科研园七大功能园区,高位承载大数据、半导体和集成电路、智能装备制造等数字核心产业,先行示范智能制造、智慧文旅、数字商务、数字金融、数智生活等产业数字化应用场景,加快推动数字政府、智慧城市等数字化治理,打造数据资源产品化、资产化、资源化价值高地,构筑“数据要素+流量变现+场景应用+数据生态”的数据流闭环,建设引领太忻一体化经济区数字经济发展的先导区、流量型数字经济的“山西样本”。

#### 专栏1 太忻数谷七大功能园区建设内容

数据产业园。承载大数据融合创新、半导体和集成电路、智能装备制造等数字核心产业。实施太忻一体化经济区产业“上云用数赋智”行动,推动建设一批智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂。建设“科创飞地”、“园中园”、“谷中谷”,实现与北京、雄安等要素资源丰富、园区运营专业的城市合作与联动。

科研创新园。布局数字经济众创空间、孵化器、离岸孵化器、加速器、离岸创新中心、科技研发创新基地、科技成果转化基地、科技成果展示及科普基地等创新创业功能。支持建设人工智能、大数据、区块链等的协同创新中心、工程研究中心,前沿大数据科技研发创新基地、科技成果转化基地、科技成果转化展示基地。

综合商务园。布局会务会展中心、太忻数字经济会客厅、星级酒店、甲级写字楼等功能业态,提供产业与技术交流、企业服务、品牌宣传、园区推广、投融资对接等专业化服务,形成太忻一体化经济区数字产业对外交流主阵地。

产业配套园。建设金融 e 镇,汇聚投资公司、银行、担保机构、保险机构等企业机构,提供投资、融资、担保等金融服务。布局数字法务中心,提供数据确权、交易、保障等法律服务。布局审计、咨询等服务业态,为企业提供服务。

生活服务园。布局专家公寓楼、人才公寓楼、数字商业街区、商业餐饮、医疗、文化娱乐等功能业态,引流和培育元宇宙、大数据、物联网、云计算、区块链、工业互联网、集成电路等方面的专家人才,为数字科技专家、人才提供优良生活环境。

数字创意园。建设太忻数字经济产业服务平台,汇聚数字产业平台、数字广告服务平台、人才服务平台、金融服务平台、科技创新平台、孵化服务平台、智慧园区管理平台等,促进大中小企业融通发展;布局科技服务中心、规划展示中心、牧马河美术馆,提升公共服务、对外形象展示服务。设立区域碳交易中心、数据交易中心、产品交易结算中心、品牌溯源中心。

教育科研园。集聚太忻职教园、国内双一流高校分校、行业尖端研究院分院、国际化技术研究机构、数字技术职业教育、高新技术类职业学校。



图 2 太忻数谷空间布局规划图

### 三、双轴联动

打造沿雄忻高铁数字经济创新发展轴,依托雄忻高铁带动的“人流—资金流—创新资源流”,南融太原协同创新,东进京津冀雄开放创新,全方位承接数字经济创新资源,加强数字金融、智慧文旅、智能制造等场景建设,加速数字科技成果转移转化,形成各类数字创新要素向忻州片区高频汇聚的流量大通道。

打造 108 国道与大西高铁数字转型示范发展轴,依托 108 国道物流大通道,梯度承接京津冀雄地区智能装备、半导体和集成电路产业梯度转移,强化数字技术应用,重点打造智慧矿山、智慧农



业、智能制造等应用场景,推动煤、铁、铝资源型经济高质量转型,形成若干应用场景汇聚、产业转移承接的转型示范大通道。

#### 四、两组团协同

“忻府—定襄—原平”数字产业化集聚组团。依托忻府、定襄、半导体材料及电子元器件、原平装备制造、大数据产业基础,发挥两轴汇聚创新要素、承接产业转移的功能,重点布局半导体和集成电路、智能装备制造、大数据等数字核心产业,打造太忻一体化经济区数字产业发展“高峰”。

“繁峙—代县—五台”产业数字化应用组团。依托繁峙、代县、五台矿山、农业、特色文旅、资源,加强数字技术融合应用创新,搭建智慧矿山、智慧文旅、智慧农业若干特色应用示范标杆,打造太忻一体化经济区场景应用“高地”。

#### 五、多点支撑

依托忻府区、定襄县、原平市、繁峙县、代县、五台县、五台山风景名胜区的重点园区,积极推进两个转型、数实融合,促进忻州经济开发区、原平经济技术开发区、定襄经济技术开发区、繁峙经济技术开发区、代县工业园区、五台现代农业产业示范区、“重点园区”错位发展,协同发展,以点带面,构筑优势互补、特色互补的数字化发展格局。

忻府区:依托科技创新和资源集聚优势,重点发展大数据融合创新产业、半导体和集成电路产业,加快煤机装备制造智能化发展,重点推进大数据、5G、人工智能等新一代信息技术攻关;依托中心城区和忻州古城优势,探索开展智慧文旅、智能制造、数字金融等融合应用场景试点示范;高水平推进数字政府、智慧城市建设,加快5G网络、大数据云计算中心等新型基础设施建设进度,打造成

为忻州片区数字经济创新发展引领区。

定襄县:依托法兰锻造基础和永旺物流园,积极推进大数据、互联网、人工智能、区块链等技术应用,建设一批智能车间、智能工厂,发展一批智能仓、多式联运信息平台项目,大幅提升锻造业、物流业的创新服务能力,为忻州片区构建智能制造、智慧物流特色化应用场景提供示范。

原平市:借力太原市金融、人才、科技优势,重点发展智能煤机装备、智能机器人等智能装备制造产业,积极推进煤电铝一体化、新材料、新能源等产业数字化转型,构建“前店后厂”的生产销售模式,促进制造业服务化,建设服务太原、面向全国的智能装备制造基地,打造传统制造业转型升级示范区。

繁峙县:围绕冶金铸造、清洁能源、轻工商贸、农产品流通等特色产业,发挥面向京津冀的区位优势,打造能源互联网平台、电商平台、农业大数据平台,促进本土产业与京津冀产业链、供应链实现融合创新,在智能制造、智慧能源、智慧物流、数字商务等领域形成一批示范性项目。

代县:积极承接京津冀产业转移,加强与京津冀雄研究院合作,培育发展数字核心产业;发挥资源优势,搭建清洁能源、低碳低耗等特色工业互联网,布局智慧文旅、智慧矿山等标杆性应用场景,打造资源型地区数字化转型样板。

五台县:依托健康文旅和名优农产品优势,加强数字化技术与旅游业、农业农村的融合发展,加快建设云上景区,积极打造智慧农业试点示范,大力培育智慧文旅、智慧农业等新业态,为忻州片区旅游业、农业数字化升级提供示范。

五台山风景名胜区:加快推进数字五台山智



慧景区建设,以“一部手机畅游五台山、一个中心全面掌控、一套体系全网营销”为建设思路,形成管理一体化、服务多元化的“智慧景区”,打造具有国际一流水准的智慧文旅新地标。

## 第四章 发展任务

### 一、培育数字产业化集群

#### (一)壮大数字核心产业

##### 1.做大做强半导体和集成电路产业

特色半导体材料。以龙头企业为牵引,做大做强蓝宝石、砷化镓、钽酸锂、铌酸锂等特色半导体材料。加快推进硅基新材料产业园建设,形成金属硅、电子级多晶硅、太阳能多晶硅、有机硅等硅基全产业链项目。依托忻州铝土矿及电力优势,吸引高纯半导体材料制造企业落户忻州片区半导体产业园,构建“铝土矿—氧化铝—高纯镓—砷化镓”产业链,围绕“衬底—外延”晶圆材料,拓展湿化学品(研磨液、清洗液等)、特种气体、MO 源(三甲基镓)等特色材料,打造山西省特色半导体材料产业高地。

复合半导体。发挥特色半导体材料的“底座”优势,以射频半导体和 LED 显示为重点方向,推进“延链、补链、拓链”,构建“材料—IC(集成电路)设计—晶圆制造—封装测试—应用”复合半导体全产业链。放大现有砷化镓晶圆加工、射频芯片制造能力,吸引射频芯片设计、射频半导体封装测试上下游企业,探索射频半导体代工模式,形成射频芯片全链条生产能力。以龙头企业为引领,进一步引入 MiNiLED、MicroLED 等显示屏制造企业,打造中国中部 LED 显示产业基地。抢抓 AI 芯片机遇,加强与国内人工智能芯片领军企业对接,探索发展 AI 芯片、智能传感、智能模组等产品。

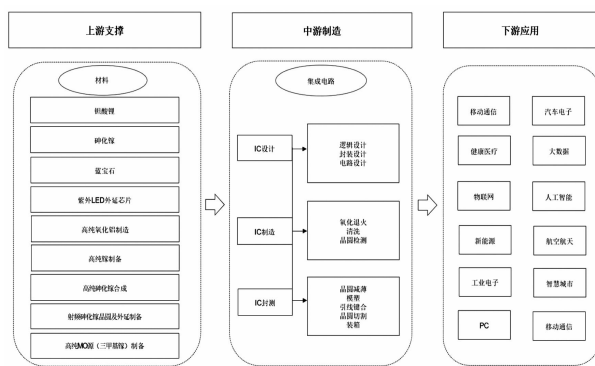


图 3 半导体和集成电路产业链

### 专栏 2 半导体和集成电路产业重点项目

1.硅基新材料产业园:高标准建设硅基材料上游金属硅项目及配套下游项目,包括高纯石英制品生产建设项目、特种硅基新材料智能生产项目和年产 30 万吨金属硅及低钛硅项目。

2.通讯材料长晶项目:建设年产钽酸锂/铌酸锂晶片(4吋)180 万片,钽酸锂/铌酸锂晶体(4吋)4 吨产线。

#### 2.大力发展智能装备制造产业

智能煤机装备。依托忻州现有煤机产业基础,引导龙头企业建设忻州煤机技术工艺创新中

心,联合太原共建太忻一体化经济区智能煤机智造中心,重点开发煤炭一体化智能综合开采装备、中厚煤层成套装备以及煤机装备电气系统、

千万吨级工作面智能化自动化回采装备、智能化工作面配套装备、无人工作面、三下采煤、无煤柱开采、井下特种非标准支架和设备等智能技术与产品，形成百亿级智能煤机装备制造产业集群。

智慧矿山智能装备。围绕智慧矿山建设需求，加强矿山综采装备及配套装备智能化、矿用机器人、井下安全新装备及应急防护装备等技术攻关、产品开发、示范和推广应用。探索发展矿山智能装备产品全生命周期服务等新模式，发展个性化定制服务，拓展产品维修、租赁、融资等业务，构建“基础零部件—整机制造—产品售后服务”的完整产业链。

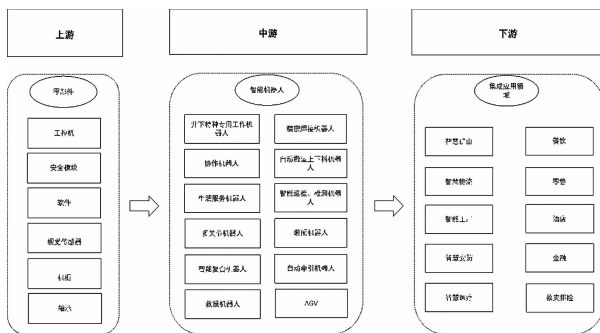


图4 智能煤机(含智慧矿山智能装备)产业链

智能机器人。坚持特色化、差异化发展路径，结合机器人产业发展趋势及新兴应用场景需求，

重点发展智能装备制造机器人、井下特种机器人、智能服务机器人、协作机器人及AGV(自动引导运输车或无人搬运车)等。围绕煤矿智能化建设，重点发展井下智能巡检机器人、智能煤矸分选机器人、基于UWB(超宽带技术)的井下定位监测设备，拓展管廊、机房、电厂等特殊场景下智能巡检、检测、救援特种机器人，形成对危险环节人工作业的替代。围绕零售、餐饮、酒店、金融、康养等公共服务应用场景，培育引入具备视听、交流、判断及行为能力的智能服务机器人项目，形成智能服务机器人产业。以智慧物流、智能工厂、智能仓等场景应用为重点，布局具备感知识别、主动安全、自主交互、自我学习等功能的智能协作机器人、AMR(自主移动机器人)、AGV复合机器人。

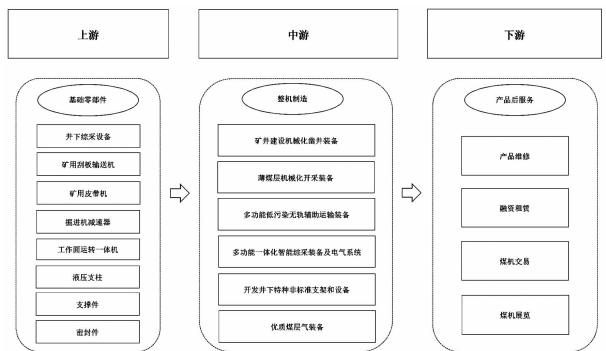


图5 智能机器人产业链

### 专栏3 智能装备制造产业重点项目

1.智能装备制造产业园项目:建设一工厂、一基地、一社区、一中心,即机器人制造工厂、智能装备生产基地、智能康养示范社区、智能康养装备展示体验中心,形成一支智能产业发展基金,打造现代化机器人及智能产业集群。

2.人工智能医生项目:建设全国运营中心,负责开发管理全国2000个县级服务中心、全国20万

家以上的村卫生所及20万名以上的基层医生;建设4.5万平方米的数据中心,负责全国所有业务数据存储和利用;建设7.5万平方米的AI机器人医生工厂;建设建筑面积2000平方米的客服中心,建立辐射全国的客服中心。

3.智能机器人精密齿圈制造项目:建设综合加工车间、办公楼等基础设施,年产3万吨耐腐蚀、耐磨损、高精度精密齿圈和支承环件。

4.年产1万吨精密加工生产线项目:分两期建设。一期主要建设综合办公楼、标准化厂房,购置相关锻造机加设备;二期主要建设智能研发中心、标准化厂房等,完善厂区基础设施。

5.年产4000吨减速机零部件精加工建设项目:主要建设无尘静音车间,购置数控车床,配套数台加工中心以及高精度滚齿机、磨齿机,用于减速机、永磁电机用齿轮、轴的直齿、斜齿、弧齿的精密加工。

6.年产30000套节流装置仪表生产线项目:主要生产工业自动化控制仪表、分析仪器等零部件产品。

### 3.加快发展大数据融合创新产业

数据基础服务。依托忻州云计算中心,推动各类数据中心机架空间租用和服务器托管服务向云计算服务发展。做优数据标注服务,探索布局数据资源共享、人工智能算法模型研发、训练测试验证、产品服务应用等数据标注服务高附加值环节,推动纯人工标注、“机器+人工”标注、机器标注的行业能力迭代升级,延伸发展人工智能领域图像识别、文字识别、语音识别等业态。以数据存储与数据标注为切入点,加强数据采集、清洗、加工、建模、分析、管理、交易等领域企业的引进和培育,形成全链条的数据基础服务产业。

数据融合应用。面向煤炭、铁矿、铁合金、焦化、钢铁、法兰、煤机制造等传统优势行业,打造工业互联网生态创新基地,组建工业互联网创新联盟,加快推进工业互联网技术标准化和应用,

打造一批工业标识注册、解析、查询、备案、认证等工业互联网服务业态,建设一批面向不同场景的工业APP,培育一批工业大数据解决方案供应商。鼓励能源、电力、农业、物流、文旅、金融等领域建设行业基础软件平台和集成应用平台,搭建网络化、智能化、跨行业的知识库,培育专业化行业应用解决方案。探索发展元宇宙,加强与元宇宙技术龙头企业和机构合作,推动太忻元宇宙产业园建设,构筑文旅元宇宙、工农业元宇宙、城市元宇宙等空间,加快近眼显示、扩展现实、三维显示、全息影像、感知交互等技术应用,促进AI芯片、智能感知终端、元宇宙通信设备等项目布局,打造综合型大型元宇宙内容承载平台。支持五台山、雁门关、边靖楼、长城等元宇宙IP开发,逐步形成平台支撑、创新驱动、特色引领的元宇宙发展高地。

数据安全。以常态化网络安全服务助推网络

安全产业化，培育引入网络安全企业，加强防火墙、威胁管理、行为监控、监测发现、追踪定位、漏洞挖掘、入侵检测等网络安全技术发展，布局数据加密、数据备份、电子认证、数据防伪、防篡改、隐私保护等数据安全服务，推动数据安全在工业、通信、能源、交通、政务等重大领域应用，构建数字安全产业链，培育安全服务新业态，建设信息安全产业基地。

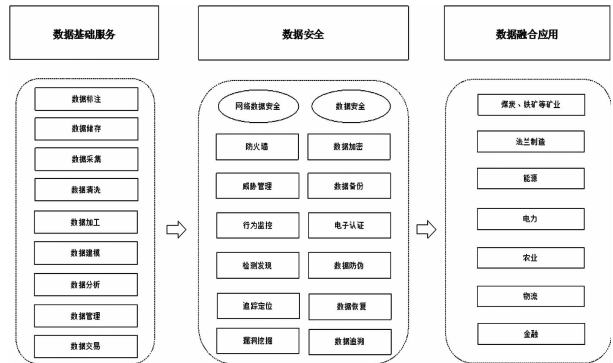


图6 大数据融合创新产业链

### 专栏4 大数据融合创新产业重点项目

- 1.工业互联网生态创新基地项目:建设1个国家工业互联网标识解析二级节点、1个工业互联网产业数据公共服务平台、1个工业互联网展厅、1个国家级工业互联网实训基地、N项工业互联网生态创新服务。
- 2.太忻元宇宙产业园项目:打造工业数字孪生、沉浸式艺术展览、VR/AR线下体验馆等应用场景,建设元宇宙产业园,引入和培育元宇宙产业生态企业。
- 3.云计算数据中心建设项目:组建3万—5万个机柜,30万—50万台服务器规模的云计算数据中心。
- 4.综合型大数据中心项目:谋划建设集超算、渲染、数算、存储等功能于一体的大数据中心,打造数据存储中心、国家重要数据资源灾备中心、容灾备份中心等。
- 5.低碳云账户平台项目:重点在定襄县法兰企业架设智慧终端采集器,将企业用能数据收集至平台内进行分析计算,确定评价标准,构建统一的碳排放基础数据库,建立不同产业不同行业的碳排放强度评价体系,并加强结果运用,精准实行分类分级管理。
- 6.数据中心“飞地”项目:利用忻州片区数据中心集群优势,提供数据存储、数据标注等服务,覆盖太忻一体化经济区主要功能园区,满足实体企业、IDC/云服务商、金融机构等数据服务需求。

#### (二)引育数字经济主体

##### 1.加强数字科技企业引进培育

实施科技中小微企业培育计划。面向半导体和集成电路、光电信息、智能装备制造、大数据等领域,深入实施科技“小巨人”企业培育计划、科技

型创业企业孵化培育计划,精心培育一批成长性好、产业链延伸性好的创新型、科技型专精特新中小企业、细分行业的“隐形冠军”“独角兽”企业,以及具有颠覆性技术的小微企业。加大小微企业孵化力度,完善潜力企业孵化和毕业机制,加强人才



培训、金融支撑、共性技术供给等服务保障,降低企业在成长初期的成本。鼓励和支持科技人员携带科技成果创新创业,通过众创、众包、众扶、众筹等多种途径,扩大科技型初创企业规模。

实施高新技术企业倍增计划。把数字经济作为培育高新技术企业的重要领域,完善“发现一批、服务一批、推出一批、培育一批、认定一批”的高新技术企业梯队培育机制,对照国家高新技术企业认定标准,按照成熟期、成长期、初创期类型,分类帮扶、精准施策,将具有较强技术创新能力、较好市场前景的科技企业纳入高新技术企业培育库。

## 2.促进数字平台企业集聚发展

培育区域平台运营企业。支持龙头企业推进全区政务云平台优化升级,加快对接太原片区政务云平台构建协作系统。推进忻州信息安全态势感知共性服务平台建设,强化网络安全技术布局,引领忻州片区网络安全产业发展。支持软件及信息技术服务企业依托忻州云计算中心,推动忻州片区城市物联感知、人工智能应用基础、区块链赋能、城市信息模型等区域公共支撑平台建设。

培育行业平台运营企业。持续推进工业云、能源云、智慧旅游、智慧医疗、国资监管等行业平台自我迭代,加快服务优化、业务创新和产业转型步伐。依托骨干企业,布局建设一批能源、农业、文旅、医疗等行业领域应用平台,推进产业链高效协同、供应链柔性配置、大中小企业融通发展。推动数字广告服务平台建设,引导优秀的数字转型经验在全区复制推广,每年对平台发展情况进行综合评估和诊断。

### (三)加快创新能力提升

## 1.超前部署高能级数字创新平台

建设数字创新平台。建设高水平科研机构,围绕数字经济重大科学前沿问题和共性关键技术,建设完善重点实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心、制造业创新中心等高水平科研机构,支持“6G毫米波集成电路研发及其工业化山西省重点实验室”做大做强,推进忻州师范学院、忻州职业技术学院加强与中北大学、国科大太原能源材料学院等合作交流,加快重点学科、协同创新中心、联合实验室建设。构建协同创新平台,坚持产学研用结合,建设一批服务于数字产业发展的新型研发机构和技术创新联盟,支持有实力的行业龙头企业搭建公共技术服务平台,提升科技协同创新和成果转化水平。依托中国科学院等科研院所及其人才团队,联合打造科学技术研究的高层次科技创新平台,推进“中国杂粮之都”高新技术产业中试基地(双创基地)建设运营。

建设数字“双创”载体。以太忻数谷为核心,高水平布局数字经济众创空间、孵化器、加速器等创业载体。建设投用流量大楼,打造数字经济发展启动区、孵化器、加速器,为现有重大项目、重点企业提供办公载体。积极引进国内、省内优质双创运营团队,提供“空间+孵化+基金+服务+生态”的双创全链条服务,引导技术、资本、人才、服务、政策等产业要素向太忻数谷汇聚。搭建“太忻数字经济会客厅”,提供产业交流、企业服务、品牌宣传、园区推广、投融资对接等专业化服务。搭建数字广告营销平台,围绕数谷多元化发展目标,开展专业化、特色化服务。支持中北高新区和忻州经济开发区联合共建国家级科技成果孵化基地和双创示范基地,加快全省优秀科技成果在忻州落地。强化

“中国杂粮之都”高新技术产业中试基地(双创基地)创新创业孵化功能,打造忻州片区农业科技成果转化的前沿阵地。

## 2.推动数字创新人才集聚

引入高端创新人才。围绕数字经济发展需要,广泛采取股权投资引才、创新平台引才、项目合作引才等多种柔性引才方式,争取更多国家高端人才。依托省校合作平台,建立与高校、科研院所和国家重点实验室的合作机制,推进博士服务团、院士专家咨询服务团等项目,引进区内外数字经济高层次人才团队。建立国内外引才工作站,全面做好博士研究生、“双一流”高校硕士研究生等优秀高校毕业生招引工作。聚力对接京雄,支持数字经济相关企业在雄安、北京建立“领军人才飞地”,探索设立“双引工作站”“离岸创新中心”等机构,推进“飞地”揽才,合力打造资源共享、产业集聚、招才引智、招商引资、成果转化、人才培育的“创新共同体”。

培育数字创新人才。支持忻州片区高校调整专业办学方向,开办“数字经济工程师训练营”,培养一批适应转型发展急需人才。依托太原、忻州知名高职院校、知名企业和区内各类职业技术学校,持续实施高素质青年人才培养工程,加快培养适应市场需求的实用型人才。深入推进与北京理工、中北大学、西安交大等校地合作,联合培育引进数据工程师、系统及平台研发工程师、算法科学家等数字经济领域紧缺人才。

优化人才服务环境。健全人才任用、评价、激励和流动制度,在户籍、医疗、保险、住房、配偶安置、子女入学等方面对符合条件的数字经济产业高端人才给予政策倾斜。加快建设人力资源公共

信息服务平台和人力资源数据库,积极开展数字经济产业人才统计监测和预测预警工作,推动人力资源服务管理创新、模式创新和产品创新,打造多层次、多元化的人力资源服务网络,为数字经济产业人力资源服务提供支撑。

## 3.加强核心技术攻关能力

推进关键技术联合攻关。联动太原,探索建立数字经济关键技术联合攻关清单,鼓励太忻两地数字经济龙头企业立足产业技术需求,联合突破。深入推行“揭榜制”改革,鼓励企业、高校、科研院所开展联合研发,重点解决前沿技术工程化和关键零部件研制等瓶颈问题,在大数据、人工智能、区块链、云技术、智能物联网、计算与建模、数据治理、数据安全等领域着力攻克共性关键技术。围绕碳化硅晶衬底、砷化镓、氮化镓、氧化镓、锂离子电池、新型显示专用设备等进行研发突破、迭代应用,围绕基础算法、人工智能关键算法、云计算系统和软件核心技术等开展一体化研发,围绕量子计算、量子通信、神经芯片、DNA存储、数字孪生、AI+8K超高清数字电视技术等前沿技术开展研发和产业化。鼓励太原忻州两地数字经济龙头企业立足产业技术需求,加强与上下游企业、相关科研院所及高校、知名研发团队等携手合作或配套协作,以组建研发平台、联合承担重大项目、组建重点攻关项目组或技术引进等模式,多渠道促进关键技术的重点突破。

加速创新成果转移转化。鼓励设立各类产业投资基金、科技成果转化引导基金,鼓励保险机构为科技成果转化应用提供保险服务。推动与太原联合培养技术转移人才队伍,建立重要科技创新成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地的

完整机制。推动与太原联合举办大院大所对接活动、科技创新成果推介会及转化交易会等,对接太原、京津冀雄科技成果,承接高端技术转移和溢出。

## 二、推进产业数字化赋能

### (一) 加快制造业数字化转型

#### 1. 完善智能制造转型支撑

建设工业互联网标识解析体系。聚焦法兰锻造、清洁能源、低碳低耗等重点领域,持续推进工业互联网标识解析二级节点建设。围绕供应链管理、关键产品追溯、全生命周期管理等应用,推动标识解析系统与工业互联网平台、工业 APP 等融合发展,规模开展标识解析集成创新应用,推动跨领域、跨行业、跨地域的信息联通和交互。立足太忻一体化经济区产业链供应链体系构建,增强标识资源对接、测试认证等公共服务能力,建立匹配标识数据资源共享机制。

构建工业互联网平台生态体系。建设“1”个跨行业、跨领域、具有国际水准的工业互联网公共服务顶层平台,面向半导体、智能硬件、大数据、新兴数字产业等重点领域建设一批行业级工业互联网平台,围绕龙头企业上下游产业链培育一批企业级工业互联网平台,提升平台输出和服务能力,培育发展一批面向特定行业、特定场景的工业应用程序(APP),扩大工业互联网平台服务辐射区域。培育和引进一批从事信息、软件、互联网、大数据、元宇宙的企业,建立开放合作的工业互联网产业生态供给资源池。

推进智能制造产品技术应用。加快工业无线网络、时间敏感网络、高端装备等先进产品和边缘计算、数字孪生等技术在制造业的规模化应用,建

设应用 CAD(计算机辅助设计)、CAE(计算机辅助工程)、CAM(计算机辅助制造)、ERP(企业资源计划)、MES(制造执行)、SCM(供应链管理)、PLM(产品全生命周期管理)等工业软件,全面提升产品研发、生产制造、质量检测、经营管理、物流营销等环节数字化水平。推动企业应用数字化装备,加快工厂、车间、工序、工段数字化装备换代,提升装备数控化水平,建设认定一批智能工厂和数字化车间。加强信息化与工业化融合管理体系的推广应用,促进企业本质贯标,增强核心竞争力。

#### 2. 推进重点制造业数字化升级

推动传统产业生产数字化转型。以省级开发区为龙头,重点推动煤化工、法兰锻造、冶金铸造、家居、食品等产业生产制造环节数字化转型,打造省级数字化重点工业园区。煤化工推广安全生产风险监测预警系统、安全生产数字化监管系统等安全生产监测技术,加快形成快速感知、实时监测、超前预警、应急处置、系统评估等“工业互联网+安全生产”新型安全、共享、高效的智能化生产。法兰锻造积极开展生产厂房和工艺流程的数字化智能化改造,鼓励企业运用信息技术开展研发设计,推进锻造、热处理、机加工、物流等工艺流程的数控化、柔性化、智能化改造,以法兰锻造产业示范进行工业互联网二级解析节点应用。冶金铸造积极开展无人化生产,引入工业机器人,采用自动巡检方式采集高炉等设备的温度、应力分布、故障状况进行可视化监测,通过机器视觉技术采集和产品全流程质量数据分析,实现产品质量数据自动控制,形成无人化生产解决方案。家居产业重点鼓励企业开展 CAD(计算机辅助设计)、PLM(产品全生命周期管理)、MES(制造执行)、ERP(企业资



源计划)、WMS(仓库管理系统)等系统的应用,加快智能传感器与控制单元、智能检测与分析器件、智能成套设备的推广,持续开展基于消费数据的产品研发、生产、营销模式创新,推广个性化定制、云制造等产品研发生产新模式,满足消费者个性化、多元化需求,实现高效协同智造。食品产业重点强化生产过程数据采集与分析,提升品质检测能力,通过工业互联网标识解析、二维码、数字标签等技术实现供应链优化和全流程溯源,建立数字化仓储及物流配送体系,提升产品品质 and 安全性。

推动新兴产业供应链数字化升级。重点推动新能源、高端装备制造、半导体和集成电路等产业数字化转型。新能源重点鼓励企业实现产品设计、工艺研发、材料供应、资源调度、环境监控、设备管理、质量管控、库存管理等生产供应流程全信息化管理。推进智能装备制造转型升级,重点推动核心业务数字化范围延伸至售前需求预测、售中生产计划、生产制造、安装调试、售后服务等多个环节,推动智能装备实现全面联网和数据采集,关键重要装备实现远程控制和运维。半导体和集成电路产业重点围绕逻辑综合、布图布线、仿真验证等方向,加强数字电路 EDA(电子设计自动化)工具软件的应用,加快推动新型电子元器件厚/薄模关键工艺、可靠性提升控制技术的应用,加快建设数字

化车间、智能工厂,提升重点环节数字化管理、智能化生产水平。

### 3.推进企业智能化改造

支持蜕变期企业加速转型。对于忻州片区处于行业、市场或者自身经营重大调整阶段的企业,支持企业利用数字化技术拓展业务新赛道、构建敏捷治理系统、提高市场灵活应变能力,鼓励企业搭建“研产供销服”一体化互联协同平台,实现内驱变革、融合创新。

支持成熟期企业巩固优势。对于区内经营管理水平和营收规模处于领先水平的企业,鼓励企业利用数字化技术提升治理决策效率、提高业务运营精益化水平、集成统筹多元业务架构,积极推进智能工厂、数字化车间、“企业大脑”建设。推进实施服务型智造工程项目,推动区内骨干企业由单纯提供设备向全生命周期管理、提供系统解决方案和信息增值服务转变,拓展在线研发设计、智能制造解决方案、智慧物流、数字金融等增值服务。

支持成长期企业加快发展。对于片区经营效益持续增长的成长型中小企业,引导企业利用数字化技术打通经营管理堵点、规范治理结构和业务流程、拓宽市场渠道达成多元经营,推动企业设备终端与业务系统逐步上云,打造企业数字化协同平台,实现流程规范、业务集成的数字化价值目标。

## 专栏 5 制造业数字化转型重点项目

1.智能产业园项目:升级繁峙光伏生产基地现有基础设施,融合 5G、物联网、工业互联网、人工智能等数字化技术,运用“构建一个网络、实现两类融合、打通三种集成、建立四项支撑”路径建设从智能生产、远程控制、智慧能源等一体的新能源智慧制造产业园。

2.锻造产业智能制造创新服务基地建设项目:建成综合服务中心、企业定制(孵化与加速器)中



心、法兰装备互联及精密锻造研发中心、传统制造与现代智能化体验中心、会展与交易(线上线下交易)中心、会议与培训中心等6大功能区。

3.数字化车间建设项目:推动建设一批数字化车间,推动数字化生产管理系统、自动化生产设备和系统的应用,提高总体效率。

4.智能制造产品技术创新应用项目:布局一批企业数字化改造升级项目,加强数字化、智能化、网络化等技术应用实现对制造流程的改进和升级。

## (二)促进服务业数字化提升

### 1.数字化提升生产性服务业

加快数字金融产业集聚发展。加快推进金融e镇建设,充分利用数字金融技术,提高金融服务实体经济能力,助推下游供应链金融蓬勃发展。推动金融与智能制造、制造业供应链体系深度融合,将生产端、供给端、消费端和金融端高效连接,助力制造业企业实现集群式发展。争取各类数字金融创新示范项目在忻州片区先行先试,助力数字货币、数字银行、数字征信、数字保险等多元新兴金融业态在片区内蓬勃发展。全面联动北京国际金融中心资源,积极建设太忻数字金融实验室,积极举办太忻数字金融与资本创新峰会,努力争创山西省数字金融产业集聚区。

完善智慧物流配套体系。打造一批市级跨区域智慧物流园区,加快建设多式联动无缝衔接的“忻定原综合物流核心圈”,推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与物流行业深度融合。建设一批专业型区域县级智慧物流配送中心,推进物流园区、配送中心、货运站运输、仓储、配送装备智能化升级,提升产品可追溯、在线车辆调度、产品自动分拣、智能快递和智能配货水平。推广智能仓储、无人仓、无人机等应用,发展共享云仓、城

市末端共同配送、无接触配送等智慧物流新业态新模式,推动新物流和新零售的融合发展。加快建设智慧物流公共信息平台,提供数据租售、分析预测、决策支持等增值服务,推进信息资源集成整合,打造绿色、高效、安全的智慧物流服务体系。践行智慧海关理念,以数字化、智能化技术推动忻州海关数字化建设。

大力发展数字商务。建设太忻工业电子商务服务平台,加快建立与煤炭、铝、铁等原材料以及装备制造等产业相适应的网络营销体系,支持中大型工业企业建立功能完善、品类丰富的网上营销平台。培育壮大电子商务平台,加强电子商务在企业内外部的应用,建设企业级平台和行业性平台,从采购、供应链等环节介入,打造专业化的电子商务云平台。鼓励行业中骨干企业采购销售平台向第三方电子商务平台转型,面向行业用户提供研发设计、在线交易、物流服务、融资结算、品牌运营等服务。

### 2.数字化提升生活性服务业

提升智慧文旅体验。以五台山、长城(雁门关段)两处世界遗产和全市5A级旅游景区为示范,大力发展“5G+智慧旅游”。依托山西文旅云忻州分中心,加强智慧文旅管理应用服务智慧文旅县

级坐席服务。建设智慧指挥平台,研发大数据、人工智能、5G 等技术在景区现场管理、旅游应急处置等方面的应用,提高景区安全管理水平和安全保障能力。推动建立“云展览”“智慧博物馆平台”,促进现有文化场馆和资源的数字化改造。推进智慧文娱建设,研发民间美术、手工技艺、民俗等数字文创产品,实现对文化遗产的数字化保存传承。支持太忻一体化经济区范围内 A 级景区建设云上景区。率先开展“元宇宙+智慧文旅”应用创新试点,着重研究元宇宙相关技术在文旅产业上的应用,发展 AR 元宇宙光影秀,利用增强现实、虚拟现实和 5G 高新视频带来身临其境的沉浸感,推动忻州片区成为北方地区“元宇宙+智慧文旅”技术研究和产业发展的示范样板。

大力推进智慧医疗服务。推动忻州、太原医保信息平台一体化发展,实现跨市住院费用直接结算,支持忻州、太原两市区域内双向享受医保待遇。联动太原推动建立太忻一体化经济区居民电子健康档案,促进健康档案在各级医疗卫生机构诊疗服务中共享应用,打造健康云平台,实现市民授权查询。提质升级市级全民健康大数据信息平台,完善医疗标准体系建设和数据质量治理,开展业务监管和惠民应用。深化“互联网+医疗健康”服务应用,加快推进电子健康卡“一码通”、县域医疗卫生一体化和信息化。推动运用 5G 等新技术改造提升医疗网络基础设施,加快部署智能医疗健康设备,大力推进互联网医院建设,拓展智慧医疗

应用创新。

拓展数智生活场景。建设太忻一体化垂直生活服务平台,加强与餐饮、家政等企业合作,推动服务业线下场景线上化,打造线上线下互动融合、国内知名的生活服务品牌。以元宇宙等数字营销技术应用为基础,丰富购物和体验数字化场景,打造智能化无人超市、无人餐厅和智慧商圈。聚焦养老、托育、家政等服务领域,完善服务流转体系,发展线上线下融合的生活性服务业。

### 3. 培育服务新业态

发展共享经济,围绕旅游、出行、创业孵化等领域,有序发展共享新能源汽车、共享充电桩、共享联合办公空间等共享商业模式。加快布局智能储物柜、末端配送服务站等,鼓励发展无人机(车)、物流机器人配送等无触经济新模式。加快推进智能化服务业集聚区建设,挖掘首店经济、夜间经济、假日经济等新经济业态,培育在线消费、体验消费、场景消费、网红打卡等消费新模式。以短视频、网络直播、社交电商、智能设备、策划创意、媒体发布等为主,建设和运营一批广告业的“众创空间”。鼓励新个体经济,支持微商电商等多样化的自主就业、分时就业,鼓励微创新、微应用、微产品、微电影等万众创新,促进线上直播等新方式规范健康发展。探索在太忻数谷开展从事数字经济相关产业的市场主体集群注册服务;开展数字经济新业态及衍生生产经营活动实名制税费委托代办等税收创新服务管理试点。

## 专栏 6 服务业数字化提升重点项目

1. 数字五台山智慧景区建设项目:建设指挥中心、互联服务联通平台及互联网云应用、智慧应用通信协调平台及核心应用、IOT 智能化物联网平台、智能化数字平台及智能化平台(含智能化子系统)。

2.五台山风景名胜区智慧交通项目:建设一中心、三系统、一平台,即低运量快速互通和客运服务换乘中心,调度指挥系统、规划运行系统、枢纽接驳系统,集中管理、信息交互、快速决策的智慧交通管理平台。

3.繁峙县全域旅游智慧平台建设项目:构建旅游业态资源管理系统、基于GIS的可视化展示系统、景区运行监测系统、全域旅游大数据分析系统、旅游项目管理系统、气象环保监测系统、舆情监测系统、旅游应急指挥系统等。

4.代县全域旅游智慧旅游公共服务平台建设项目:建设文旅云数据中心、文旅产业体验服务平台以及文旅产业综合服务平台,打造“资源整合+多元化升级+深度营销+平台化运营”一体化的全域旅游运营平台。

5.网络货运数字产业园项目:分两期建设。一期主要建设网络货运基地;二期主要配套搭建网络货运信息平台、工业企业综合交易平台、市级货运流量监管服务平台、商用车联网平台、园区综合管理服务平台等数字服务平台。

6.忻州数字交通产业园项目:项目建成投产后,预计年可接纳矿产资源、食品、生活日用品、家居、建材、电子、电器、纺织、服装等各类营运车辆18.3万次,吞吐量可达547万吨。

### (三)推进农业数字化升级

#### 1.推动数字技术赋能农业生产

加强数字技术装备应用推广。针对杂粮、优质瓜果蔬、中药材等有地方特色的农业资源,开展智慧农场试点建设。促进大数据、物联网、智慧感知等信息技术与种植业、畜牧业等全面深度融合,加快智能制造新产品、智能高效农机装备示范应用,多元化提高农业生产环节智能化,打造科技农业、智慧农业、品牌农业。支持有条件的企业开展数字化种养殖及加工,实现规模化、标准化、现代化农业生产加工,配套扶持政策,加快建设忻州杂粮国家农村产业融合发展示范园。打造数字农业示范县,积极配合全省数字乡镇、数字农村试点工作。

完善数字农业生产管理体系。以忻府、繁峙、五台现代农业产业园为支撑,加速集聚农业产业化龙头企业、农业示范合作社等经营主体,支持新

型农业经营主体加强与智慧农业解决方案提供商合作,搭建智慧农业生产管理平台,集成生产环境实时监测、生产设备远程控制、农产品质量追溯、农业生产预警、疫病专家诊断等功能,为生产者和消费者提供安全生产、追溯服务,打造全流程、信息化、网络化、可视化的智慧农业生产管理体系。

#### 2.加强农产品流通服务创新

构建农产品智慧流通体系。依托原平市、定襄县国家级电子商务进农村综合示范县项目和原平市省级农村物流创新模式试点县(市)项目,引导温氏、牧原等骨干企业健全农产品市场物流体系,提升从“云仓”到“物流港”、从“孵化器”到“供应链”现代化综合性服务功能,打造服务京津冀雄和太原都市区、面向全国的农产品物流集散地,力争形成“买全国、卖全国”的现代农产品市场交易格局。培育农业电商新业态。依托国家级忻州杂粮市场、

山西(忻州)杂粮出口平台,加强与国内大型电商平台对接合作,完善农业电商产品链和生态圈,持续开展农产品电商公用品牌培育,加大忻州农业品牌推介。加强与国内知名短视频公司合作,策划推广农产品直播带货等新模式,持续开展“直播忻州八小时”及9·9云庙会直播活动,大力宣传推广忻州糯玉米、繁峙黄米等国家地理标志农产品。

### 3.释放农业信息资源价值

建立健全农业农村管理决策支持技术体系。依托农业农村基础数据资源体系,建设农村综合信息平台,统筹农业数据资源,推动片区农业大数据互联互通、资源共建共享、业务协作协同,提升农业全产业链数字化水平。利用大数据分析、挖掘和可视化等技术,建立相关知识库、模型库,开发

种植业、畜牧兽医、渔业渔政、监督管理、科技教育、资源环境、国际合作、政务管理、统计填报以及农村社会事业等功能模块,为市场预警、政策评估、监管执法、资源管理、舆情分析、乡村治理等决策提供支持服务,推进管理服务线上线下相结合,促进数据融合和业务协同,提高宏观管理的科学性。

重点打造特色农业(有机旱作杂粮)数字化示范应用场景。支持设立忻州市杂粮交易中心,以数字化、信息化、金融化为建设目标,打造数字交易平台,完善国家级忻州杂粮市场标准原粮交易模式,强化中国杂粮价格指数平台、农产品数字化种植基地监测平台功能,打造有机旱作杂粮数字化示范应用场景,打响“有机旱作·晋品”省域农业品牌,持续擦亮“中国杂粮之都”金字招牌,带动发展智慧农业。

## 专栏 7 农业数字化升级重点项目

1.原平市梨产业大数据项目:建设原平酥梨全产业链大数据平台和基础数据采集系统,实现产前、产中、产后全产业链可追溯,运用数据运营系统,开展金融授信试点工作。

2.繁峙县国家数字畜牧业创新应用基地建设项目:建设生猪养殖数字化试点,包括生猪自动化精准环境控制、数字化精准饲喂管理、畜禽粪便清理、畜禽疫病监测预警、繁育育种数字化管理系统。

3.有机旱作杂粮数字化示范应用项目:推广农业专用智能传感、农业信息智能分析决策、数字化精确育种等技术在有机旱作杂粮生产应用,探索“无人播种、无人翻耕、无人植保、无人收割”的人工劳作智能化替代方案。

### (四)拓展特色行业数字化改造

#### 1.聚力能源资源数字转型攻坚

推进智慧矿山建设。依托原平、代县、繁峙大型的企业,推进矿山智慧化改造,统一数据标准和通信接口,完善智能化煤矿建设和评价体系,以点带面推进忻州片区智慧矿山建设,打造太忻一体

化经济区智慧矿山场景应用“高地”、全省领先的智能煤矿示范项目。推动井下移动5G基站建设,为矿井内外各区域打造端到端的安全、可靠、稳定的5G无线覆盖。发挥头部企业技术优势,支持矿企构建智能煤矿中台,加装传感器、摄像头等信息感知终端,构建纯电动无人矿车运输及智能调度



系统,建设集设计、生产、运营管理等环节为一体的安全、高效、经济、绿色协同发展的智慧矿山。探索建设 5G+ 数字孪生矿山示范项目,构建全矿山感知、边缘计算和数据驱动的智慧矿山体系。

加快“互联网+能源”融合发展。紧抓全省开展市域能源互联网建设试点和构建京雄保忻太绿色能源科创走廊的机遇,大力推动忻州片区智能化能源生产和消费信息基础设施体系建设,建设忻州片区能源互联网,增强对能源生产、运输、存储和消费过程的实时监测分析和处理能力。加强与周边地区电力输配储等协调联动,建设综合电网统一物联平台,推动智能电网与分布式能源、储能等技术深度融合,建设“风光水火”多能互补、“源网荷储”协调高效的“互联网+”智慧能源系统。推动智能电网与热力管网、天然气管网、交通网络等互联互通,搭建智慧能源综合服务平台,积极打造集冷热气电能源管理、用户侧、车联网、数字通讯等功能为一体的“能源云”。支持建立新型能源市场交易和运营平台,大力发展绿色能源交易、能源大数据服务应用、智慧用能和增值服务等新业态。

## 2. 推进智慧建筑先行先试

以秀容新城建设为契机,以太忻数谷“一谷七园”为引领,打造智慧建筑应用场景,推广全过程建筑信息模型(BIM)技术应用,建设 BIM 项目管理平台和数据中心,推动勘察、设计、生产、施工、验收等各环节数据共享和信息集成水平,引导施工企业建立支撑现场管理、互联协同、智能处理、数据共享的智慧工地集成管控平台。持续完善智慧楼宇、智慧园区、智慧小区等建设评价标准,逐步向建筑行业其他环节、其他领域拓展延伸,推动

建筑业实施标准化生产、信息化管理、智慧化施工。加快培育建筑业互联网平台,推进建筑业互联网平台在工程建造、企业管理、资源调配、运行维护中的应用,提升智能建造实施能力。

## 3. 探索元宇宙场景建设

探索发展工业元宇宙。依托法兰锻造、智能装备制造等重点领域工业数字化基础,联动工业互联网标识解析二级节点建设,加强采集感知、执行控制、5G/6G 通信、云计算、数字线程技术、模型构建、模型融合、模型验证等技术融合,发展工业数字孪生,打造工业元宇宙。针对工艺设计优化、运维故障预测、运维工作模拟、跨学科产品研发仿真、“机—电—软”一体化产品设计等领域,遴选一批优秀解决方案,发挥数字孪生虚拟调试、实时联动、模拟仿真等优势,降低研发试错成本,提升管控一体化水平,预判安全生产风险,推动工业数字化、网络化、智能化转型。

前瞻布局文旅元宇宙。鼓励五台山、雁门关、边靖楼、长城重点文旅景点深度运用扩展现实等技术,在虚拟世界中建设数字孪生体,探索文物保护单位智慧化管理,建设云端博物馆,以数字文旅消费新场景促进传统观光休闲游向深度文化体验游转变。依托忻州片区美食街区、文化休闲街区、历史文化建筑、酒店、博物馆、公园广场等重点文旅设施,建立线下主题场景与线上开放世界相结合的文旅新形态,充分发挥元宇宙沉浸式体验优势,结合虚拟世界打造丰富多彩的线下实景文旅项目。鼓励开发数字原生内容,重点支持五台山、雁门关、边靖楼、长城等元宇宙 IP 开发,鼓励拓展游戏动漫、音视频、艺术藏品、会展活动等文化数字内容生产,拓展元宇宙数字文旅经济发展新路径。

### 专栏 8 特色行业数字化改造重点项目

1.繁峙县采选智能化技术改造项目:建设选矿智能信息化系统、智能控制升级系统,建设尾矿库初期坝智能在线监测系统。

2.繁峙县煤炭物流园智能化储煤基地建设项目:建设标准化大棚及附属工程,购置煤炭堆料设备及配套机械,安装智能化设施及数据采集系统,配套硬化道路场地等。

3.忻州矿业项目:核心网建设方面,新建一套 ToB UPF(用户面功能)、边缘云 MEC 服务器;无线建设方面,新建基站均挂接 ToB UPF,满足物联网设备接入需求;平台建设方面,采用云化版本 5G 专网运营平台。

### 三、提升数字化治理水平

#### (一)提升数字政府治理效能

##### 1.推进“互联网+政务服务”

加快“五个一”工程建设,围绕“一朵云”扩容提质,“一张网”多网联通,“一平台”全量汇聚,“一系统”架构创新,“一城墙”一体防护,逐步建立和完善专业领域信息资源库,将 5G、人工智能、物联网、区块链、卫星互联网等新技术全面融入政府治理各领域,将数字政府打造成为全区率先□出转型发展新路和政府治理能力现代化的重要支撑。全面推行信息督办制度和“点办理、批处理”工作方法,推进智慧政务服务模式从“事项供给”向“场景服务”转变,让“秒报秒批”“零跑腿”成为常态。推广进出口商品智慧申报导航服务,建立纳税智能申报导航数据库集群,在“单一窗口”申报端为企业提供全面及时准确的智能导航服务。

##### 2.加强重点领域数字化治理

推进智慧应急,建设忻州片区应急管理服务平台,在物资保障、救援力量、装备网络、社会服务

等领域开展业务应用。协同太原片区设立太忻一体化经济区应急物资储备流通中心,形成多中心布点、市县分级的保障网络。基于全省天空地水一体化动态感知监测控制体系,全面加强河流湖泊、水资源、水利工程、水旱灾害防御等涉水信息监测能力建设。充分运用数字映射、数字孪生、仿真模拟等信息技术,提高预报、预警、预演、预案和智能调度能力,实现科学治水和精准治水。积极发展“5G+智能+水务”,推进水资源管理调度数字化、智能化、精细化。开展水利业务系统信息化升级改造,推进水利工程智能化改造和建设,推进数字孪生流域和智慧流域建设。提高人社服务水平,依托全省人社一体化信息平台,推进人社系统业务协同运行和数据资源共享,实现人才培养、成果转化、落户住行、社会服务等事项在线便捷办理。完善法人服务总入口,聚焦法人全生命周期,丰富服务事项、涉企政策和办事指南接入,建设“一企一码一库”,让法人只进“一个入口”就能高效办理“一批事”。

## 专栏 9 数字化治理建设重点项目

1.忻州市“互联网+政务服务”平台技术服务项目:包含市级技术服务及县级技术服务两个工作场景,技术服务实施范围包含忻州市建设完成的“互联网+政务服务”平台的市本级及县(市、区)政务服务中心的现场技术支持、运行维护服务。

2.忻州市“一件事”政务服务系统升级改造技术服务项目:“一件事”事项管理系统、一件事一次办网站系统、一件事业务办理系统及相关配套应用系统设计开发(准备软件安装环境、系统部署、系统测试优化、相关硬件适配、数据迁移验证、系统培训及系统试运行等)与事项梳理、表单定制、流程优化、咨询答疑、场景设计、功能迭代、系统对接服务等相关内容。

3.忻州市电子政务外网扩容升级改造及 IPV6 部署应用项目:开展基础网络升级,进行 IPV6 改造和市政务外网整体安全体系升级建设。

4.忻州市政务云平台服务采购项目:完善市政务云建设,提供部分市直部门使用的云资源及信息安全等方面相关服务,为忻州市市政府各组成部门提供上云服务。

5.忻州市政务信息资源共享交换平台服务采购项目:项目包括平台软件系统服务、数据治理服务以及其他服务。

## (二)加快新型智慧城市建设

## 1.夯实城市数字底座

建设智慧城市支撑平台。坚持“以人为本、统筹集约、注重成效”的原则,加强智慧城市顶层设计,编制城市运行管理服务平台技术方案,积极推进项目实施。加强城市大脑、城市大数据智能感知等基础平台建设,积极打造未来城市应用技术研究所、融合基建研究所等新型研发机构,加快建设 CIM(城市信息模型)平台,搭建城市基础数据库,形成一张城市精细化空间三维数字底板,深化 CIM 基础平台在智慧城市的应用,推广“CIM+”数字化城市管理模式。支持秀容新城打造智慧新城,布局建设一体化数字新城综合智慧管理平台等。探索数字孪生城市建设。统筹忻州片区移动互联网和窄带物联网协同发展,推动交通、物流、市政

等重点领域物联网终端及传感器规模化部署,打通感知数据共享链路。运用空天地数据获取、全息空间数据采集、二三维一体测绘、泛在测绘等新型测绘技术,构建城市数字孪生数据基础。打造数字孪生城市模型平台,推动城市数据整合共享和业务协同,强化数据汇聚、加工、建模、分析、治理能力,提升城市综合管理服务能力。

## 2.构建智慧交通体系

紧抓雄忻高铁、五台山机场改扩建等重大交通基础设施建设机遇,深入推进智慧交通建设,提升交通治理数字化、智慧化水平,积极培育新型综合交通产业。充分运用云计算、大数据等信息技术手段,加强资源整合,推动建设片区综合交通运输大数据中心,推进综合出行信息服务平台建设,为交通出行、综合交通运输建设管理、政府决策、应

急指挥、综合交通运输行业生产经营等提供精准可靠的数据支持。以忻府、定襄、原平为重点,推进国省干线及旅游公路智能化提升工程。积极打造智慧综合客运枢纽,提升忻府、原平等区域性综合客运枢纽智慧化水平。建设智慧停车服务平台,打造“互联网+”停车新模式。加快建设新能源车配套设施,加快高速公路服务区新能源车充电桩覆盖率。进一步推进交通“一卡通”片区内的互联互通及与太原片区的互联互通。

### 3.推动数字社区建设

以代县的滨河移民小区为示范,搭建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的智慧社区服务平台,有序推进物联网、高清智能感知等终端设施建设,积极推进智慧安防、智慧消防、智

慧停车、智慧充电、智慧导览、智慧云广播、智慧快递等智慧社区应用,着力构建文体活动、家政服务、居家养老、儿童和残疾人关爱等数字化创新应用场景,分期分批推进公共服务、商业服务、专业服务、公益服务、志愿服务等在社区相互促进融合,提升社区基层社会治理能力和服务水平。建立数据共享联动机制时充分考虑数据的时效性,特别是流动人口动态管理中强化物业、水、暖、气、电缴费,快递收寄实名、实住址登记管理,实时推送公安局未落实实名登记的信息,以便提供更为精准的实时数据。此外,所有视频监控类建设建议使用像素不低于400万的具备智能抓拍功能的设备,平台具备图像应用功能,可以提供视频、视图国标对接。

## 专栏 10 智慧城市建设重点项目

1.易地搬迁安置区数字化平台建设项目(800人以上安置区):主要包括社区智能管理平台建设,智慧党建、智慧网格、智慧物业、智慧管理、智慧安防等智慧社区治理体系建设,后续产业就业、园区车间、监测帮扶、医疗服务、养老看护等智能化管理应用等。

2.交通综合运行指挥平台:建成交通运行指挥中心,实现动态监测,在忻州通 APP 中设立交通出行服务专栏。在重要商业街区、大型社区、公共场所,建设智慧公交站牌,提供出行服务,提高城市品味。

3.忻州市智能化集控研发中心:以固废处理技术科研、智能化控制中心、管理中心为主要功能,建设人力资源及培训平台等知名高校研究生实习基地、博士后流动站等;建设忻州市市民环境教育、参观基地、环境会议和教育培训基地。

4.原平市城区停车场充电桩智能数字化项目:对城区所有可利用停车场、停车位、充电桩、广告位等进行数字化改造,解决城区商业化、办公停车难的问题。

5.升级改造城市运行管理服务平台项目:重点升级忻州市城市管理局城市运行管理服务平台。

6.数字赋能未来社区项目:积极探索打造未来社区智慧服务平台,构建居民用户端、物业管家端、社区管理端数据互联互通系统,推动小区管理更加便捷,完善养老服务综合街区、托育中心等配套,以数字化元素助力社区邻里服务。



**(三)推动数字乡村跨越发展****1.强化农村信息化基础**

以数字乡村试点建设为契机,加快忻州片区数字基础设施建设、信息服务平台搭建向农村下沉,深化电信普遍服务,基本实现农村移动宽带网络人口全覆盖。发展农村电子政务,鼓励开发乡村政务村务手机 APP 软件和移动终端。推广远程医疗、远程教育,实现村级信息服务站全覆盖,将乡村信息化基础设施与网络安全设施同步规划、同步建设、同步运营。在有条件的村建设微信公众号、数字电视首页、村网站和综合电子显示屏,开设村情村貌、村务动态等个性栏目和乡土文化、土产特产和休闲旅游等共性栏目内容。

**2.打造农技信息服务平台**

坚持线上线下服务同步推进,整合“12316”、

惠农短信、专家群、农技坛、农业网站等资源,打造“五位一体”乡村综合信息服务平台。推进农村产业运营中心建设,高质量开展劳务服务、产销对接、电子商务、培训体验服务等“四项服务”。创新服务模式和运营机制,拓展电商、金融、供销、邮政、教育、医疗、社保等服务资源。

**3.加强农村人居环境智能化监测**

利用物联网、人工智能等信息技术手段,对农村生活垃圾收集、运输、回收、处理等全过程进行监测分析,实时监测垃圾清运数量,提高处理收运效率。强化对农村生活污水处理设施运行情况进行实时监控,开展过程管控、水质监控和设施运营状态评估。运用卫星遥感、无人机等技术手段,对农村地区房屋、道路、河道、特色景观等公共生活空间进行监测管理。

**专栏 11 数字乡村建设重点项目**

1.数字乡村试点建设项目:推进每县(市、区)打造 3 个数字乡村试点,从治理、民生、产业服务、人居环境、安全等多方面进行数字化治理,不断提升乡村治理水平,让群众真正享受到数字乡村带来的便利。

2.数字乡镇试点建设项目:推进每县(市、区)打造 1 个数字乡镇试点,坚持数字建设和基层治理深度融合,将数字化建设融入到基层治理的方方面面,通过数字赋能广覆盖,推动基层治理全提升,打造智慧化的数字乡镇。

3.忻州市农村集体产权流转交易平台和农村集体资产监管平台项目:完善农村集体产权流转交易和资产监管系统,推动农村产权交易的在线办理。

4.推进数字乡村建设,建立健全农业农村管理决策支持技术体系。依托农业农村基础数据资源体系,构建农业农村大数据平台,利用大数据分析、挖掘和可视化等技术,建立相关知识库、模型库,开发种植业、畜牧兽医、渔业渔政、监督管理、科技教育、资源环境、国际合作、政务管理、统计填报以及农村社会事业等功能模块,为市场预警、政策评估、监管执法、资源管理、舆情分析、乡村治理等决策提供支持服务,推进管理服务线上线下相结合,促进数据融合和业务协同,提高宏观管理的科学性。

#### 四、探索数据价值化路径

##### (一)加快公共数据资源汇聚

###### 1.统筹公共数据供给源管理

践行建设管理新模式,建立政务数据资源中心,统一数据标准,整合部门数据库,持续完善人口、法人、自然资源和空间地理信息、电子证照、信用信息等政务基础信息资源库,加快推进空间地理信息的更新频次,基于CGCS2000国家大地坐标系的地图信息,更新建设忻州片区标准地址库。加快构建民生、营商、监管、治理等领域主题库,重点建设索引库、中间库,不断充实完善投资项目、宏观经济、文化旅游等高频次应用共享库。

###### 2.促进公共数据资源有序开放

加强与国家、省级一体化政务服务平台等对接,统筹推进跨领域、跨部门、跨层级的大数据交换共享,重点联合太原片区推动公共数据统一开放平台建设。深入开展公共数据资源普查和目录梳理,建立公共数据资源开放目录清单,明确公共数据资源开放利用的边界条件和监管措施。加强公共数据分级分类管理,优先选择在教育、医疗、交通等经济和社会效益明显的领域开展公共数据资源开放利用试点并逐步扩大试点范围。

###### 3.推进政企数据融合应用创新

加快推进大数据融合创新服务与政企数据治理需求的精准对接,通过商业化、市场化的大数据服务,提升公共数据的治理水平。鼓励政企合作开展数据运营,引导企业与政府共建数据训练平台。重点选取农业安全追溯、金融、文旅等特定数据开放应用场景,建设专题数据训练集,鼓励基于特定场景的政企数据融合应用实践,形成示范带动效应。鼓励企业、公民和社会组织积极利用开放的政

务数据资源进行增值开发利用,激发社会创新潜能,利用企业、科研单位等技术力量,推动政务数据创新应用。

##### (二)深挖社会经济数据价值

###### 1.推进工业数据分类分级试点建设

依托忻州工业互联网平台体系搭建,瞄准忻州片区重点行业、重大工程,推动企业结合生产制造模式、平台企业结合服务运营模式,分析梳理业务流程和系统设备,结合行业要求、业务规模、数据复杂程度等实际情况,对工业数据进行分类梳理和标识,开展工业数据资源调查和运行监测,全面掌握全市工业数据资源底数,构建工业大数据库和产品服务资源池,形成企业工业数据分类清单,开发个性化服务、精准化治理等典型应用。

###### 2.全面构建数字经济“产业大脑”

依托工业大数据库搭建,集成服务业、农业大数据,打造服务于社会经济发展的太忻“产业大脑”,以产业链云图、产业链治理和产业链服务为核心,建设全域产业发展决策和指挥系统,围绕太忻一体化经济区重点行业、重点项目、重点领域,加强产业链监测、分析和预警,提高应对国际国内供应链波动的能力。

##### (三)加速数据要素流通融合

###### 1.建设太忻数谷数据要素枢纽

在太忻数谷建设涵盖信息登记、数据交易、运营管理、金融创新的山西(太忻)数字经济要素市场平台,探索开展数据资产质押融资、保险、担保、证券化等金融创新服务,设立数据交易中心,将太忻数谷打造成为数据要素枢纽,推动数据资源产品化、资产化、资源化,为数据资源自由流动提供范本。

## 2. 加快数据流通与价值变现

积极对接雄安新区数字交易中心、北京国际大数据交易所，探索以数据可信流通与确权定价解决方案，加快构建包括数据、算力和算法等的新型要素流通体系。建设数据资源统一登记确权体系，明确数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权，保障数据产品和服务合规合法。分层分类对原始数据、脱敏化数据和模型化数据的权属界定和流转进行动态管理，探索成本分摊、利润分成、股权参股、知识产权共享等利益分配机制。探索发展数据商品交易、算法交易、数据服务交易、商业数据衍生品交易等交易品种，配套发展数据资产评估、大数据征信、大数据质押、大数据融资等新业态，逐步完善大数据交易产品体系。

## 第五章 重大工程

### 一、太忻数谷“一谷七园”工程

立足太忻数谷“一谷七园”总体布局，强化数据产业园数字核心产业、智能制造承载功能，筑牢教育科研园、科研创新园构筑数字创新要素集聚功能，加快数字创意园产业服务平台建设，依托综合商务园、产业配套园、生活服务园建设太忻服务业数字化集聚区，构筑“数据要素+流量变现+场景应用+数据生态”的数据流闭环，打造流量型数字经济的“山西样本”。

#### (一) 打造协同创新的数字产业发展高地

建成数字核心产业发展新地标。加快建设数据产业园，引进培育一批行业骨干企业，加快打造百亿级数字产业创新集群。着力发展砷化镓、氮化镓、氧化镓、宽禁带、蓝宝石晶体、图形化蓝宝石晶

片等半导体材料产业。探索产业链延伸，加大集成电路设计、制造和封装测试项目招引，打造 AI 芯片、智能传感、智能模组等产业集聚区。围绕数据标注形成政策聚焦，加强各类数据中心的引入与建设，形成忻州片区数据基础服务核心承载地。积极争取国家级互联网路由可信验证平台分节点、工业互联网二级节点落地，建设工业互联网运营中心，促进全域工业互联网快速发展。建设信息安全产业基地，持续推进数据安全、网络安全、智慧安防项目落地。发挥场景带动优势，促进智能机器人新技术、新产品、新服务在太忻数谷推出和应用。

构筑数字创新要素重要承载区。加快教育科研园、科研创新园建设，集聚太忻职教园、数字技术职业教育、高新技术类职业学校，引进国内外数字经济创新技术研发机构，积极打造前沿数字科技研发创新基地、科技成果转化基地、科技成果展示及科普基地，推进数字经济众创空间、孵化器、加速器、“科创飞地”、离岸协同创新中心等创新创业载体建设。全方位承接大数据、工业互联网、集成电路、智能机器人、人工智能、元宇宙等领域专家人才、创业团队等，打造山西中部数字经济创新要素集聚高地。

构建活力迸发的产业服务平台。加快数字创意园建设，高水平打造太忻数字经济产业服务平台，探索公益组织和市场化法人组织相结合的运营模式，下设数字产业平台、数字广告服务平台、人才服务平台、金融服务平台、科技创新平台、孵化服务平台、智慧园区管理平台，构建产业高质量服务基本框架体系，推动忻州片区数字经济服务功能升级，促进大中小企业融通发展、中小企业数字化转型发展，探索数字经济市场主体培育新路径。



(二)构建国内一流的数实融合示范标杆

打造智能制造优秀场景。实施产业“上云用数赋智”行动,发展多设备协同控制、工业传感器、系统软件、高可靠嵌入式控制系统等,推动建设一批智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂。建设法兰锻造、清洁能源、低碳低耗等特色工业互联网,打造全产业链、制造全流程、产品全生命周期管控的工业互联网标杆工厂,力争培育1个以上国家制造业与互联网融合发展试点示范项目。鼓励太忻数谷龙头企业对标世界一流的制造能力,力争建成1座全球“灯塔工厂”。

建成太忻服务业数字化集聚区。依托综合商务园、产业配套园、生活服务园,建设太忻服务业数字化集聚区,率先布局数字商务、数字金融、数字广告、智慧文旅、数智生活等场景示范应用。加快建设集会务、商务、金融、法律等服务为一体的数字经济会客厅,提升数字商务服务水平。建成文旅大数据平台,推进数字文创园、数字博物馆、数字图书馆建设,推进数字长城、数字五台山、数字雁门关、数字寺庙等历史文化遗存数字建模,形成系列化数字产品,率先开展“智慧文旅+元宇宙”“智慧城市+元宇宙”应用创新试点,将各类数字孪生产品汇聚于忻州元宇宙平台。吸引“科技极客”与运营团队入驻太忻数谷,集成区域旅游数据,开发系列应用。推动数字经济与广告业态融合,为塑造品牌、展示形象、推动创新、促进产业融合发展服务。加快打造金融e镇,加强金融行业数字转型、数字金融创新业态的示范作用。联合电商平台合作打造忻州片区电子商务产业园,做好与国家级忻州杂粮市场、山西(忻州)杂粮出口平台、农业数据凭条等的对接,汇聚忻州各电商商户,用标准

化电商流程将忻州杂粮食品、中药材、肉制品、饮品、酿品、保健食品等特色农产品推广出去。布局集聚数字产品体验、数字休闲娱乐、线上购物等功能的产业配套区,围绕数智新时代建设完善数字广告生态系统,加强数字技术在餐饮、娱乐、商贸、快递等服务业的应用,打造数智生活新模式示范。

搭建农业数字化转型促进中心。争取全市农业农村大数据云计算平台落位太忻数谷,加快构建智慧农业生产经营体系、管理决策体系、服务应用体系、产业发展体系“一平台四体系”,建成农业数字化转型促进中心,做好汇聚收据、建设标准、运营维护、应用开发,推动全市智慧农业发展。依托农业农村大数据云计算平台,积极打造中国杂粮价格指数平台、农产品数字化种植基地监测平台,建设有机旱作杂粮数字化示范应用场景后台大脑,形成一批智慧农业特色应用场景。

(三)建设开放共享的数字化治理样板区

提升数字政府服务效能。依托忻州市和忻州片区数字政府建设,在太忻数谷建立一体化政务大数据资源中心,不断优化提升政务数据平台功能。推动建立政务区块链公共服务平台,基于区块链防篡改、可验证的高安全性特点和信息互信特征,推动政务数据可信溯源、政务办理公开透明、政务服务降本增效。积极探索人工智能技术应用,丰富智能模型算法,创新政府治理和服务模式,不断增强新技术驱动能力。

建设智慧城市服务中枢。布局建设一体化数字新城综合智慧管理平台,推动感知设备统一接入、集中管理和感知数据共享利用,提升城市“触觉感知”水平,为秀容新城打造新型智慧城市提供有力支撑,联动太原共同推进省级新型智慧城市

试点建设。以太忻数谷为重点,加快全场景新型智慧城市架构建设,统筹推进骨干网、城域网和接入网升级改造,提升千兆网络入园、进社区、入户覆盖面,打造一批智慧交通、智慧社区、智慧医院等应用场景。发挥场景应用先行优势,积极打造未来城市应用技术研究所、融合基建研究所等新型研发机构。

#### (四)构筑联通内外的数字要素价值枢纽

高水平建设太忻数据交易中心。立足太忻一体化经济区,发挥忻州片区数据产业集聚优势,建立太忻数据交易中心。探索数据确权、定价、交易追溯等技术规范和市场交易规则,构建以数据商品交易、数据服务交易、商业数据衍生品交易等为重点的大数据交易产品体系。拓展大数据交易服务范围,打造涵盖产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的大数据交易综合服务体系。积极对接雄安新区数字交易中心、北京国际大数据交易所,发挥太忻数谷数据存储、数据标注特色优势,构建跨区域数据要素流通交易体系。

加快建设数字服务企业成长中心。围绕数字服务产业链和垂直细分行业,培育引进数据交易、信息登记、运营管理、金融创新的数据要素服务企业,鼓励企业开展数据资产质押、保险、担保、融资、证券化等金融创新服务。争取太忻数谷率先开展数字经济相关产业个体工商户集群注册和税收委托代征业务。加大数据安全服务培育支持力度,探索建立忻州商密保密安全技术创新联盟和太忻一体化经济区商密保密安全技术创新产业基地,培育和引进创新型密码和保密科技企业。

## 二、数字基建“一区协同”工程

坚持全区“一盘棋”,以新一代信息基础设施

和新型城市基础设施建设为主要抓手,加快构建新一代信息基础设施安全泛在高效、新型城市基础设施要素集聚明显的数字基建新格局,筑牢忻州片区数字经济和实体经济深度融合发展基石。

#### (一)连片推进新一代信息基础设施建设

构建先进泛在的网络基础设施。统筹规划5G网络布局,推动网络广泛覆盖和深度覆盖相结合,推动秀容新城建设“光网城市”,加强省级开发区(产业园区)、龙头景区、交通枢纽、热点区域的深度覆盖。保障5G基站各类要素资源供给,加快各类社会公共资源向5G基站的开放共享。优化布局传输网络框架,扩展网络传输带宽。

合理布局绿色协同智能算力基础设施。构建高性能智能算力供给体系,结合全省数字经济战略部署,加快融入东数西算工程建设,全力争取各类智能算力中心在太忻数谷建设。加强数据中心能耗监测管理,提升数据中心绿色节能水平,推进数据中心能源效率优化。建立统一的算力资源监测、调配、管理和运营机制,构建以太忻数谷为核心的一体化算力供给体系,打造融入京津冀雄和服务新发展格局的算力保障基地。以前端绿色供能、中端智慧运行、末端循环汇碳、全程零碳发展为理念,有序推动忻州片区现有数据中心开展节能与绿色化改造,引导新建大型、超大型数据中心PUE值不超过1.2,促进数据中心绿色低碳发展。

建设数智赋能融合基础设施。提高农业智能化和精准化水平,打造数字农业示范县。持续推进标识解析服务节点试点,推进建设法兰锻造、智慧矿山、煤机制造、低碳低耗等特色工业互联网,促进平台建设与优化升级,推动工业企业数字化、网络化、智能化升级。加快推进能源、物流、交通运输

等领域基础设施数字化改造。构建包容普惠、智能高效、协作共治的生活服务数字化融合设施,不断提升城乡居民生活幸福指数。

### (二)统筹推进新型城市基础设施建设

升级城市运行管理服务平台。对标城市管理科学化、精细化、智能化的新要求,围绕城市运行安全高效健康、城市管理干净整洁有序、为民服务精准精细精致,加快推进城市运行管理服务平台升级和交通设施数字化改造,加强市政、环卫、园林、执法、照明、供气、供热、供水、排水等基础设施运行的智能感知、实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价,推动城市运行管理服务数据整合共享和业务协同,提升城市综合管理服务能力,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。统筹推进客运车、公交车、出租车、步行和自行车交通系统及附属设施智能化改造,实现城市道路交通基础设施规划、设计、建造、养护、运行管理等全要素、全周期数字化。

打造数字化交通设施体系。统筹推进客运车、公交车、出租车、步行和自行车交通系统及附属设施智能化改造,实现城市道路交通基础设施规划、设计、建造、养护、运行管理等全要素、全周期数字化。推广“智慧停车+充电一体化充电桩”项目应用,构建车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。以太忻数谷、忻州古城为优先覆盖区,示范推进车路协同基础设施建设,建立由路侧感知、路侧通信、边缘计算等单元构成的智能道路基础设施体系。

推进能源互联网建设。积极对接山西省能源互联网研究院、山西省能源互联网产学研联盟,加快推进忻州片区能源互联网建设,完善能源生产

消费的智能化体系、多能协同综合能源网络、与能源系统协同的信息通信基础设施。扩大智能计量设施、智能信息系统、智能用能设施应用,打造一批“互联网+”智慧能源示范项目。进一步推进电网智能化,以满足新能源电力、分布式发电系统并网需求,加强智能配电网关键技术与试点示范。

### 三、产业招商“一图作战”工程

以产业图谱、目标招商对象、投资地图为核心内容,形成全区数字经济招商引资“一张图”,建立联合招商和利益共享机制,创新招商引资模式,实施挂图作战、对标对表推进,抓实抓牢重点领域招商引资工作,构建创新协同、共享互通的数字生态。

#### (一)绘制数字经济招商引资全景图谱

制定数字经济产业图谱。围绕集成大数据融合创新、半导体和集成电路、智能装备制造等数字核心产业,聚焦智能制造、智慧文旅、数字金融、智慧物流、智慧医疗、数智生活、智慧矿山等产业数字化应用场景,强化建链补链延链强链思路,以标志性产业链为重点,分链条绘制忻州片区数字经济产业链供应链图谱,强化招商产业图谱顶层设计引领作用。

梳理目标招商对象清单。围绕数字经济产业链供应链图谱,瞄准世界企业500强、中国企业500强、中国民营企业500强、央企以及行业龙头,面向高校院所、跨国科技公司、知名研发机构、知名创投机构等,重点梳理具有生态主导力的数字经济“链主”企业清单,明确具有服务支撑力的平台企业清单,列出具有创新引导力的数字科技企业、科研院所清单。



编制数字经济投资地图。发挥各县(市、区)和有关重点区域主力军作用,建立“一县(市、区)一赛道”的投资布局机制,加快制定相关行动方案或计划,明确各县(市、区)数字经济投资布局方向,谋差异、促融合、强能级,实现产业协同联动发展。

#### (二)建立联合招商和利益共享机制

开展联合招商行动。整合各县(市、区)以及忻州经济开发区、五台山风景区招商力量和招商资源,通过产业链、专业镇、开发区、政府、中介、人才、成果转化、基金、政策、情谊、会展赛事、网络等十二种招商方式,持续引深“双招双引”活动,逐步实现政策统一制定、平台统一打造、项目统一办理、资源统一配置、项目落地统一规划布局。发挥联合招商服务平台作用,引导忻州片区内产业紧密链接、营销整合、集聚发展。

建立利益共享机制。建立项目分配流转机制,对投资推广项目在各县(市、区)之间实行合理分配与流转,实现效益最大化。支持各县(市、区)、各开发区按照发展定位和重点开展项目引进,对引进不符合自身区域定位的项目流向忻州片区其他区域的,项目成功落地后可在目标考核中对提供项目信息的县(市、区)按照一定比例予以支持,实现错位发展、良性竞争。

#### (三)打好招商引资模式创新“组合拳”

开展“链主”招商。针对标志性产业链,鼓励“链主”企业利用自身市场号召力,协同忻州片区招商部门,联合开展产业链各环节企业招引,集聚一批产业链上下游配套企业,持续优化产业生态。针对新引进的数字经济头部型、引擎型项目,与项目方共同谋划配套项目,以项目引项目,以商招商,迅速招引并完善一批优质产业链。

强化重点平台招商。充分挖掘忻州片区数字化应用场景,以场景示范应用平台为依托,引进一批龙头企业牵头科技型中小企业开展应用场景建设计划。依托晋阳湖·数字经济发展峰会等平台,积极宣传推介,同时对接受邀参会省外企业,逐户对接落地意向。深度对接国内外知名中介机构、咨询机构等第三方服务平台,通过政府购买服务或聘请等方式,提供项目引荐、情报分析、洽谈接待、投资咨询推广等专业招商服务。强化忻州片区产业基金平台优势,探索产融结合的招商新模式,优化产业投资引导基金管理团队,研究提出符合数字经济发展现状的基金发展规划和年度投资计划,引导社会资本进入数字经济投资领域。

优化传统招商模式。壮大驻点招商力量,在京津冀雄、太原、长三角、粤港澳等地谋划成立数字经济招商引才专班,提升驻点招商的业务骨干规模。强化重大活动招商,以产业专题推介会为主线,全面整合忻州片区发展优势,举办产业对接活动,加大推介宣贯力度,持续提升重大招商活动引资成果转化率。盘活社会招商资源,强化“以才引资”,丰富招引渠道。

### 四、开放创新“一廊牵引”工程

依托“沿雄忻高铁数字经济创新发展轴”数字产业要素流量通道作用,南融太原打造数字创新共同体、东进京津冀雄联合建设“科创飞地”,打造数字经济开放创新走廊,加强科创平台、数字人才、数字应用场景多方位合作,加速数字科技成果转移转化,牵引忻州片区全方位承接数字经济创新资源。

#### (一)南融太原共建数字创新共同体

联动太原共建高水平创新体系。依托“一群两

区三圈”全省城乡区域发展新布局,以能源革命、数字转型为抓手,加强与太原都市区新一代信息技术、工业互联网、大数据等数字产业的融合发展,构建政产学研共同体,开展跨学科跨领域协作攻关,形成基础研究、技术开发、成果转化、产业创新全流程数字经济创新产业链。推动片区内商贸、交通、物流、医疗等行业智能化改造,加快与太原都市区的融合应用。以太忻一体化经济区建设为载体,倾斜各类资源要素,协作建设“四区三基地”,即“双千兆”网络典型示范区、工业互联网和物联网示范引领区、流量经济集聚区、数字化场景应用示范区,信创产业基地、半导体材料产业基地、大数据产业基地。

建立数字经济关键技术创新联盟。探索建立太忻数字产业关键技术构建联合攻关清单,鼓励数字经济龙头企业以组建研发平台、联合承担重大项目、组建重点攻关项目组或技术引进等模式,多渠道促进关键技术的关键突破。推动与太原联合培养技术转移人才队伍,推动与太原联合举办大院大所对接活动、科技创新成果推介会及转化交易会等,承接太原高端技术转移和溢出。

构建一体化协同创新体制机制。建立协调统一的规划统筹、对接和实施机制,适时对规划进行评估调整。强化与太原片区在产业发展、人才引进、公共服务、生态环保等政策、各类标准体系方面以及相关政策执行的衔接协同。建立重点领域制度规则和重大政策沟通协调机制,注重各项政策之间的配套组合,强化政策内容同省重大战略、重大规划、重大政策的有机衔接,最大限度放大政策联动效应、叠加效应、集成效应。联合太原发布产业数字化重点应用场景清单,推出一批具有示

范效应的产业功能区“场景地标”。

## (二)东进京津冀建设“科创飞地”

加强与京津冀数字经济“科创飞地”合作。发挥省际合作会商机制作用,探索与京津冀发展“飞地与飞入地经济”模式,积极吸引京津冀产业园在太忻数谷、忻州经济开发区等重点园区设立分园,引导忻州片区企业实施反向“科创飞地”模式,探索在北京、雄安等地建立科创基地,形成“研发孵化在京雄、成果转化落太忻”的协同发展格局。创新承接京津冀产业梯度转移,加强与京津冀重点产业园区合作,探索“集群引进、整体开发”模式,承接一批重点项目,积极吸引京津冀资本、技术、人才、品牌、管理等核心要素配套转移。全力争取京津冀后台数据服务中心、跨区域数据服务平台建设,力争打造环首都数据存储中心、国家重要数据资源灾备中心和数据服务基地。

健全产业合作推进机制。建立共建园区和项目的重大经济指标分享制度、财税分配体制、统计核算方法制度、利益争端处理机制。搭建产业转移供需信息对接和磋商平台,探索在京津冀开设对接窗口,设立产业转移服务中心,推动形成与京津冀“研发+转化”“总部+基地”“终端产品+协作配套”等产业分工格局。深化晋陕蒙(忻榆鄂)金三角区域合作,进一步完善5G建设协调机制,共建区域信息网络体系和交流平台,打造跨区域、跨行业、跨业务的“数字黄河金三角”。

加强与京津冀公共服务合作。深化教育领域合作,鼓励忻州师范学院围绕优势特色学科、重点实验室、在线开放课程等方面与京津冀高校开展战略合作和人才培养。推进职业教育合作交流,建立面向京津冀区域数字经济需求的职业



教育服务模式,加强重点专业和实训基地建设,深化校企合作,促进产教融合。推动建立和完善基础教育交流培训机制,加强中小学校际交流合作。加强与京津冀雄医疗资源交流互动,推动实施区域就医“一卡通”,完善门诊通用病例、双向转诊、转检、会诊、联网等合作机制。推动与京津冀雄医院建立对口帮扶关系,发展一批品牌医联体。建立高效远程医学咨询网络及远程医疗系统,开展区域远程医疗服务。

### 五、数字安全“一网统管”工程

按照“统一协调、统一布局”的原则,构筑忻州片区数字安全“一网统管”发展格局,不断强化网络空间安全防护体系,持续提升数字安全领域应急响应能力,力争通过三到五年努力,忻州片区网络安全综合保障能力达到全国领先水平。

#### (一)加强数字安全工作统一协调

建立完善数字经济治理体系。建立完善行业信用档案,鼓励督促企业诚信经营,强化以信用为基础的数字经济监管模式。推动平台经济规范化、健康化发展,压实平台企业主体责任,规范数据交易行为。建立完善政府、平台、企业、行业组织和社会公众多元参与、高效协同的数字经济治理新格局。

#### (二)强化数字安全网络统一布局

健全数据安全保障体系。推进数据安全监管体制建设,研究完善行业数据安全政策,提升安全监管能力。建立数据分类分级保护制度和数据目录管理制度,强化数据从采集到销毁全生命周期的安全技术监控。依法依规加强政务数据安全保护,做好政务数据开放和社会化利用的安全管理。注重个人信息保护,规范身份信息、隐私信

息、生物特征信息的采集、传输和使用。

强化关键信息基础设施保护。建设完善片区关键信息基础设施安全保卫平台,推动新型基础设施建设全部纳入关键信息基础设施安全监管,加大对网络枢纽数据中心、骨干光缆等关键新型基础设施防护力度,加强行业部门、云平台、厂商平台与安全保卫平台的对接,提升业务协同联动能力,构建条块结合、纵横互通、联合预警、协同防御的关键信息基础设施安全防护体系。

提升数据安全服务水平。进一步提升“防范和打击网络黑客攻击、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为”能力,对新建的信息系统特别是事关人民群众个人信息或者敏感信息的网络系统,要全面落实网络安全等级保护定级备案制度,加强网络安全管理,提升平台安全保护能力,二级以上网络系统全部在公安机关备案,每年开展三级以上系统的自查和安全检查。

## 第六章 保障措施

### 一、加强组织领导

设立数字经济推进工作领导小组,建立统筹协调和推进落实工作机制,加强对忻州片区数字经济发展的统筹领导和顶层谋划,做好重大决策、工作部署和监督评估,明确各级各部门在数字经济发展过程中的职责定位,构建上下衔接、统筹协调的组织体系,协同推进、形成合力。对太忻一体化经济区重大事项实行“谁牵头、谁负责、谁主抓、谁报告”制度,切实做到事事有跟踪、件件有落实。建立工作考核评价机制,定期通报各级各部门相关工作落实推进情况,科学设计工作考核体系,确

保各项工作顺利推进并落到实处。

## 二、做好区域联动

不断提高主动融入意识和标杆示范意识,建立与京津冀、雄安新区和太原片区的深度合作对接机制,做好制度衔接、创新对接、产业承接。发挥数字经济推进工作领导小组统筹协调作用,加快建立区域联动发展机制,借势发力,推动共赢。加快完善协同发展机制,引领错位发展、协同共进,形成以点带面,构筑优势互补、特色互补的数字化发展格局。

## 三、强化要素保障

推动用能、用地等要素保障与规划相结合,完善要素供给机制,确保相关要素资源向数字经济重点园区、重点项目、重点企业倾斜。统筹现有数字经济领域相关发展资金,采用多元化投入方式,支持重大项目建设。探索设立数字经济领域专项基金,推动相关领域培育与引进。

## 四、加大政策支持

全面贯彻国家、省、市促进数字经济发展的相关政策。研究制定忻州片区促进数字经济发展的政策措施,在项目引进、企业培育、科技创新、示范应用、要素保障等方面加大扶持力度,鼓励企业增强核心竞争力,进一步做大做强,促进产业高质量发展。建立政策动态调整机制,及时出台相应的配套政策,根据实践进程修订完善现有政策,实现政策链与创新链、产业链的无缝对接,为产业发展营造良好的政策环境。

## 五、营造良好氛围

借助各类线上线下平台,加强对政策的宣传推广,积极开展政策解读,提高政策应用效率及效能。积极利用传统媒体及APP、微信、微博、互联网等新媒体渠道,适时举办数字经济高峰论坛、数字营销与广告论坛、广告节、品牌节相关的专业论坛、发展大会等活动,增加社会公众及企业对数字经济的认知度和参与度,形成多元参与,合力推动数字经济高质量发展的良好氛围。

# 忻州市人民政府办公室 关于印发推动新时代忻州文物事业高质量发展 实施方案的通知

忻政办发〔2023〕35号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

《推动新时代忻州文物事业高质量发展实施方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

忻州市人民政府办公室

2023 年 7 月 27 日

(此件公开发布)

## 推动新时代忻州文物事业高质量发展实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于文物保护工作重要论述和考察调研山西重要讲话重要指示精神,推动忻州市文物保护利用工作高质量发展,根据山西省人民政府《关于推动新时代山西文物事业高质量发展的实施意见》(晋政发〔2023〕9 号)精神,结合我市实际,特制定如下实施方案。

### 一、指导思想

全面贯彻习近平总书记关于文物工作的重要论述,深入贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府关于文物保护利用工作部署,坚定中国特色社会主义文化自信,严格遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针,牢固树立保护文物也是政绩的科学理念,切实做好我市文物保护利用工作,不断完善文物保护利用体系,统筹做好文物保护与经济社会发展,推动文物事业高质量发展,为我市实现转型发展发挥积极作用。

### 二、总体目标

到 2035 年,全市各级各类不可移动文物险情排除率达 100%。文物依法保护水平显著提升,文物保护利用传承体系基本形成,文物安全基础设

施日益完善,文物安全形势明显好转,文物机构队伍更加优化,文博展陈服务水平全面提高,文博创意产业活力不断焕发,文物工作对坚定文化自信、促进经济社会全面发展的重要作用得到进一步彰显,文物保护利用成果更多更好惠及人民群众。

### 三、主要任务

#### (一)分类实施,保护第一

1.分类实施不可移动文物保护修缮。坚持依法保护、科学保护的原则,坚持政府主导、全社会参与的原则。全面开展不可移动文物的日常监管和养护,积极争取上级经费支持,加强对国保、省保的保护修缮,要充分利用好省文物局、省财政厅开展的利用政府一般债券开展低级别文物保护利用工作的契机,按照险情的轻重缓急,分年度、全覆盖对辖区内的市保、县保以及尚未定级文物进行全面修缮保护,排除安全隐患,保存状况明显改善,确保到 2033 年,全市需要保护修缮的低级别古建筑修缮率达 100%,文物修缮工程合格率达 100%。(市文物局、市财政局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

2.加强国宝级文物保护。实施五台山古建筑

群、雁门关国家级文物保护单位重大专项、元代及元以前早期木结构古建筑覆盖性抢救工程。确保“十四五”末,我市元代及元以前木结构古建筑险情全部排除。推进国宝级、元代及元以前木结构古建筑技防消防、环境整治工作,开展数字化采集,建立数据库。按照“一宝一策”原则,围绕保护机构建设、基础设施配套、价值阐释提升三个方面推进我市国宝级文物工作成效,积极配合省文物局对国宝级文物开展的保护工作。(市文物局、市发展改革委和各县<市、区>政府按职责分工负责)

3.开展省级文物保护单位利用示范区创建。充分利用我市文物资源突出特点,发挥其在全市转型发展中的重要作用,繁峙县要积极推进省级文物保护单位示范区的创建工作,五台县、代县结合自身优势,谋划启动省级专项文物保护单位示范区的创建工作。其他县(市、区)也要梳理辖区文物资源,评估文物价值,因地制宜,分类施策,制定出符合本辖区特点的文物保护单位利用示范区创建的规划。(市文物局、各县<市、区>政府按职责分工负责)

4.做好革命文物保护工作。加强革命文物保护单位利用项目储备,组织编制革命文物保护单位的保护利用规划,力争更多的项目进入国家、省重点项目库。支持纪念白求恩展览馆、徐向前元帅纪念馆、南茹八路军总部旧址、金岗库晋察冀军区司令部旧址、毛主席路居馆(岢岚、神池、代县、繁峙、五台山)、忻口战役遗址、八路军夜袭阳明堡机场遗址、八路军雁门关伏击战遗址、定襄西河头地道战遗址、静乐百团大战康家会遗址保护、展示利用改造提升。持续推进革命文物保护单位环境整治专项行动,落实革命文物定期风险排查和日常养护管理制度,推进我市第一批省级红色文化遗址保

护措施落实到位。推动馆藏革命文物的修复。建立以定襄县、五台县、繁峙县、代县等地红色文化遗址、遗迹为重点带动周边地区,形成区位优势集中的连片保护、统筹展示、梯次利用的新格局。(市文物局、市委宣传部、市委党史研究室、市退役军人局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

5.加强城乡建设中的文物保护。切实树立保护文物也是政绩的科学理念。将不可移动文物的保护工作纳入城乡建设规划,纳入各级领导责任制,正确处理经济社会发展与不可移动文物保护之间的关系。严禁大拆大建、拆真建假,妥善保护文物周边环境的真实性和历史风貌完整性。坚持原址保护原则。无法实施原址保护,必须迁移异地保护或者拆除的,应当按相关规定履行报批程序。加强历史文化名城(镇、村)、传统村落、历史文化街区整体格局和历史风貌的保护,防止建设性破坏行为。(市文物局、市住建局、市自然资源局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

6.强化可移动文物保护能力。优化现有博物馆的硬件设备设施,逐步建设文物保存环境监测平台、环境调控系统和专有装备,完善预防性保护体系,推进馆藏文物保存环境达标建设;提升现有博物馆,特别是市级博物馆的修复环境和能力,实施馆藏珍贵濒危文物、材质脆弱文物保护修复计划;新建和改扩建一批文物库房;完善馆藏文物保护管理制度和安全保障体系建设。(市文物局、市财政局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

## (二)加强管理,确保安全

1.扎实做好文物保护基础工作。高度重视文物保护单位名录和基础信息的整理工作,依法将具有重要价值的尚未核定为文物保护单位的不可移



动文物核定公布为文物保护单位。依托全国开展第四次文物普查的契机,建立不可移动文物资源现状数据库。2023年划定第三批市级文物保护单位的保护范围和建设控制地带,3年内各县(市、区)完成县级文物保护单位的保护范围和建设控制地带的矢量化,推动落实新批次市、县级文物保护单位名录公布后,一年内划定并对外公布,对已完成划定的保护范围和建设控制地带及时纳入各级国土空间基础信息平台,对已划定但不符合经济社会发展实际的文物保护单位保护范围和建设控制地带进行科学调整,推进落实不可移动文物资源的认定、公布、降级和撤销制度,到“十四五”末,全市文物保护单位“四有”工作全部完成。做好文物保护规划工作,编制《忻州市文物保护与利用专项规划》,到2035年,14个县(市、区)和五台山管委会全部完成国、省保的专项规划编制。(市文物局、市自然资源局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

2.严守底线确保文物安全。坚持预防为主,将人防、物防、技防有机结合,5年内实现县级文物安全监管平台全部建成运行并与省级平台实现联网。逐步建立市县两级文物安全巡查队伍,开展常态化文物安全巡查。深入推进不可移动文物安全直接责任人公告公示,实现不可移动文物直接责任人公告公示牌全覆盖。扎实推进文物安全风险分级管控和风险隐患排查整治双重预防机制建设。完善文物自然灾害预警防范体系,实现世界文化遗产地、市级以上文物保护单位、等级博物馆防灾减灾应急预案和防灾减灾物资储备全覆盖。出台我市文物安全责任制办法。(市文物局、市应急局、市公安局、市气象局和各县<市、区>政府按

职责分工负责)

3.全面落实“考古前置”。加强落实《山西省基本建设用地考古前置管理规定》、忻州市《关于认真贯彻落实山西省基本建设用地考古前置管理规定的通知》的精神,进一步优化基本建设用地考古调查、勘探、发掘工作流程,推进完善建设工程区域文物考古评估机制,落实开发区文物专管员制度,开展全代办活动,主动服务项目建设和经济发展。落实好《山西省地下文物保护管理办法》。(市文物局、市自然资源局、市住建局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

4.加强文物保护工程的监管力度。全面落实文物保护工程各方的主体责任,强化业主单位工程质量首要责任和勘察设计、施工、监理单位主体责任。提升文物保护工程管理能力,制定文物保护工程管理实施细则;建立文物保护工程监管专家库,随机对全市文物保护工程进行监督指导。以代县、定襄县为试点,建立传统建筑材料生产基地,做好传统工艺研究、材料性能试验等配套项目的开展,同时培养技艺人才。(市文物局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

(三)挖掘价值,传承发展。

1.推进博物馆建设力度。挖掘忻州文物区域特点,规划建设古建筑、壁画等一批能反映忻州文物特色的专题博物馆,升级改造忻州市博物馆的展陈,加快推进忻州长城博物馆建设和陈列布展,未建有博物馆的县(市、区),加快建设进度和力度;发挥社会力量的作用,鼓励和支持非国有博物馆的建设。(市文物局、市财政局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

2.强化革命文化传承。充分发挥我市革命文物

资源优势,深度挖掘革命文物价值,全力推进忻口战役遗址、西河头地道战纪念馆、五台县纪念白求恩展览馆、崞岚县毛主席路居馆升级改造。做大做强夜袭阳明堡机场、雁门关伏击战等红色文化品牌,传承革命精神,赓续红色基因,让革命文物焕发新活力。积极推动徐向前元帅纪念馆申报省级“大思政课”实践教育基地,制定相对明确的展陈(教学)目标和富有特色的讲解(教学)方案,教育引导青少年坚定“四个自信”,成为堪当民族复兴重任的时代新人。(市委宣传部、市教育局、市文物局、市退役军人局、市委党史研究室和相关县<市、区>政府按职责分工负责)

3.提升科技支撑水平。继续加强与高校合作,研究阐释忻州文物特点;推进文物数字化保护的推广应用;逐步完成市域文物保护单位古建筑、彩塑、壁画数字化保护工作;加强智慧博物馆建设,加大博物馆对数字化、智能化、信息化成果的应用;于2030年底建设完成忻州市馆藏文物查询平台。(市文物局、市财政局、市科技局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

4.创新文物保护宣传。基本形成导向正确、配合有力、形式多样、深入持久的文物保护大宣传格局,营造文物保护的良好氛围,推动文物事业健康有序发展。充分融合传统媒体和新媒体的优势,继续开展文物宣传“进机关、进校园、进企业、进社区、进乡村”“五进”活动,讲好文物故事,讲好忻州故事;持续推进忻州文物系列书籍编撰工作;充分发挥博物馆的公共文化服务功能,创新博物馆文化传播的内容、形式和手段;发挥文物资源优势,重点培育秀容书院等有代表性的文物单位成为网红打卡地。(市委宣传部、市文物局和各县<市、

区>政府按职责分工负责)

5.推动全民参与。深化“文明守望工程”,深入挖掘自身潜力,不断扩大文物资源利用的范围和效能,鼓励个人、法人以及其他组织依法以各种形式参与文物保护和利用;集中力量,加大投入,重点建设一批具有较大影响力和较强竞争力的文物景点、景区,有组织地向社会开放。(市文物局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

6.培育文博产业。紧紧把握我市转型发展的历史机遇,利用我市文物资源优势,突出特色,打造品牌,开拓以文物信息产业化为主线的文物展览、文物旅游、文物修复、文物经营、文化创意、文物出版物、文物复仿制品、文物社会服务等市场,推出本地产品,大力发展文博产业,将文物资源优势转化为产业优势,转化为服务现实生活、服务文化建设的竞争优势,把更多更好的文物保护成果提供给全社会共享,充分发挥文物资源在我市经济社会发展中的独特作用。(市文物局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

#### 四、保障措施

(一)加强组织领导,强化部门联动。健全文物工作考核机制,加强对本实施方案落实情况的督导检查。各县(市、区)政府、五台山管委会要全面贯彻中央及省、市工作部署要求,按照本实施方案确定的总体目标和工作任务,着力抓好落实落细。完善文物保护工作联席会议制度。建立文物、民族宗教、公安、自然资源和规划、住房城乡建设、市场监管、海关、消防救援等部门在打击文物犯罪、安全防范、建设工程、火灾隐患整治等方面的联合执法机制。加强与各级气象、地震、应急管理等部门的信息共享,加强灾害预警,做好灾害应对和处置

工作。(各相关部门按职责分工)

(二)完善责任体系,强化执法监督。各县(市、区)政府、五台山管委会履行属地管理直接责任,负责辖区内文物安全防护、抢救维修、日常看护、活化利用等保护管理利用方面的具体工作。乡镇政府要履行文物保护职能,明确一名副职分管文物工作,发挥乡镇综合文化站作用。村“两委”班子要明确一名村干部分管文物保护工作。文物主管部门和跨领域跨部门综合执法机构切实履行文物行政处罚权及行政检查权、行政强制权。(市文物局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

(三)加强队伍建设,保障经费投入。各县(市、区)政府、五台山管委会切实加强文物保护能力建设,健全文博机构,完善公开招聘条件和方式,拓宽引才渠道,配强专业人员力量;适当调高文博单位高级职称比例,以留用、吸纳高素质专业人才,

逐步扩充完善忻州市文博系统专家库,对文博专业高级职称、高学历人才给予生活、科研补贴;注重在职人员的专业培训和再教育,加强可塑性人才和后备人才的培养工作;继续加大财政经费对文物保护的支持力度。市、县两级政府将文物保护经费依法纳入本级财政预算,财政拨款随着财政收入增长而增加,确保文物事业发展与经济社会发展水平相适应。(市文物局、市财政局、市委编办、市教育局、市人社局和各县<市、区>政府按职责分工负责)

各级党委和政府要切实提高政治站位,加强组织领导,加强对本方案落实情况的督导检查,确保各项任务落实到位。要充分利用各种媒介宣传我市文物领域先进典型事迹、保护利用工作成效亮点,营造守护文化瑰宝、守望中华文明的浓厚氛围。

## 忻州市人民政府办公室 关于市政府领导调整分工的通知

忻政办发〔2023〕36号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

根据工作需要,经市政府常务会议研究,现将市政府领导分工调整通知如下:

李建国市长:主持市政府全面工作。

分管市审计局。

赵新年常务副市长:负责市政府机关、发展改革、财政、统计、应急管理、安全生产、能源产业、生

态环境、行政审批、营商环境、政务公开、行政事业单位国有资产管理、煤炭行业安全监管、消防等方面工作。

分管市政府办公室、市发展改革委(市粮食和储备局)、市财政局、市生态环境局、市统计局、市应急局(市煤矿安监局)、市能源局、市行政审批局(市政务信息局)、市政府发展研究中心、市治超服务中心、市项目储备中心、市项目推进中心、市产业发展改革中心、市防震减灾中心、市消防救援支队、市国动办(市人防办)。

协助市长联系市审计局。

联系忻州军分区、武警忻州支队、市税务局、国家统计局忻州调查队、忻州供电公司、国家矿山安全监察局山西局监察执法四处、市无管局、市档案局、市直属机关事务服务中心、市互联网信息办公室、市煤炭设计研究院。

完成市长交办的其他工作。

史红波副市长:负责法治政府建设、公安、司法、信访等方面工作。

主管市公安局。

分管市司法局、市信访局、市政府驻京联络处。

联系国家安全局。

完成市长交办的其他工作。

贾玲香副市长:负责人力资源和社会保障、民政、文化和旅游、广播电视、体育等方面工作。

分管市人社局、市民政局、市文化和旅游局(市文物局)、市体育局、市广播电视台、五台山风景名胜区管委会、市城镇集体工业联合社、忻州文化研究院(五台山研究院)、市就业人才服务中心。

联系市总工会、团市委、市妇联、市文联、市社

科联、市红十字会、市宗教事务局。

完成市长交办的其他工作。

王建峰副市长:负责工业、自然资源、住房和城乡建设管理、交通运输、商务、口岸、扩大开放、招商引资、国企国资监管、开发区建设管理,太忻一体化经济区建设等方面工作。

分管市工信局(市国资委、市民营经济发展局、市大数据局)、市自然资源局(市林业局)、市住房城乡建设局、市城市管理局(市城市管理综合行政执法局)、市交通运输局、市商务局(市外来投资局)、忻州经济开发区管委会、忻州资产经营集团有限公司、市工业和信息化服务中心(市中小企业服务中心、市大数据发展中心)、市住房公积金管理中心、市公用事业中心(市供气供热服务中心)、市林草事务中心、市招商投资促进服务中心、神达集团、市机场建设有限公司、市水务集团,山西省太忻经济一体化发展忻州区运营中心。

联系忻州海关、市烟草专卖局、市贸促会、市工商联、市政府侨务办公室、市侨联、忻州市五台山机场有限责任公司(忻州市民航机场管理有限公司)、忻州市邮政管理局、太原铁路局原平车务段(忻州火车站、大西高铁站)、山西省忻州高速公路有限公司、忻州公路分局、山西省运输公司忻州分公司、山西省地方铁路局宁静铁路分局、移动忻州分公司、联通忻州分公司、电信忻州分公司、铁塔忻州分公司、晋控集团忻州分公司、中石化忻州分公司、中石油忻州分公司、万家寨水控集团。

完成市长交办的其他工作。

李硕副市长:负责教育、退役军人事务、农业农村、乡村振兴、水利、市场监管、卫生健康、医疗



保障、金融、科技、外事等方面工作。

分管市教育局、市退役军人局、市农业农村局、市乡村振兴局、市水利局、市市场监管局、市卫生健康委(市疾病预防控制中心)、市医保局、市金融办、市科技局、市外办(市政府台港澳事务办公室)、市供销社、市招生考试管理中心、市疾病预防控制中心(市公共卫生研究院)、市农机发展中心、市综合检验检测中心(国家法兰锻件产品质量监督检验中心<山西>、山西省杂粮产品质量检验中心、市检验检测研究院)、市杂粮产业发展中心、滹沱河水利中心、下茹越水库服务中心。

联系人忻州中心支行、国家金融监督管理

总局忻州监管分局、省金融机构驻忻分支机构、市科协、忻州师院、市气象局、市计生协、市残联、山西农业大学(省农科院)玉米研究所。

完成市长交办的其他工作。

张良生秘书长：协助市长处理市政府日常工作，主持市政府办公室工作。

联系市新闻办、市新闻中心。

完成市长交办的其他工作。

忻州市人民政府办公室

2023年8月2日

(此件公开发布)

## 忻州市人民政府办公室 关于印发忻州市推进服务业提质增效2023年 行动计划的通知

忻政办发〔2023〕37号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

《忻州市推进服务业提质增效2023年行动计划》已经市人民政府同意,现印发给你们,请结合各自实际认真贯彻执行。

忻州市人民政府办公室

2023年7月27日

(此件公开发布)

## 忻州市推进服务业提质增效 2023 年行动计划

为深入贯彻落实《山西省推进服务业提质增效 2023 年行动计划》和市委、市政府关于服务业发展的决策部署，加快促进我市服务业稳定恢复发展，增强经济发展内生动力，结合实际制定本行动计划。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，按照加快推动高质量发展的要求，聚焦提振微观主体信心，加快促进生活性服务业恢复发展，在更广泛范围激发市场活力；聚焦产业转型升级需求，着力推动生产性服务业提升发展，在更高水平上支撑制造业转型；进一步帮助服务业企业纾困解难，促进服务业稳定增长。

### 二、促进生活性服务业恢复发展

#### (一) 商贸服务

1. 加速“烟火气”回归。持续开展“晋情消费·全忻乐购”系列促消费活动，通过工商文旅融合、市县联动、政银企协同、线上线下共促等方式，结合时令节日和消费热点，营造“季季有主题、月月有活动、周周有场景”的促消费活动氛围，形成波浪式的消费热潮。支持商贸零售、住宿餐饮等重点领域消费，促进汽车、家电、家居、油品等大宗商品消费。推动夜间经济发展，积极培育和打造一批夜间经济集聚区。以忻州古城国家级夜间文旅消费集聚区示范引领，以市县城区为重点丰富夜间文化

和旅游消费供给，打造特色鲜明的文化旅游消费场景。科学合理规划建设各类“烟火气”空间场所，持续推进便民经营点优化设置和规范管理，简化夜间活动审批程序，探索实行包容审慎市场监管，不断优化夜间消费营商环境。（市商务局、市住建局、市城管局、市文旅局、市市场监管局按照职责分工负责）

2. 加快住宿餐饮恢复发展。参加“品鉴山西美食·晋享山西味道”餐饮品牌推广、中国山西面食文化节等活动，推广忻州美食，打造忻州美食旅游路线。鼓励传统餐饮企业加强与互联网订餐平台合作，推广“中央厨房+线下配送”等经营模式。以旅游、会展等活动为契机，完善服务供应链条，拉动餐饮业和住宿业市场需求。（市商务局、市文旅局按照职责分工负责）

3. 加快推进消费场景和平台创建。推动忻州古城步行街提升品质，充分发挥步行街消费主阵地作用，激发城市消费新活力。（市商务局负责）

4. 推进县域商业体系建设。通过重点支持新建或改造乡镇商贸中心、县级物流配送中心等，积极推进县域商业体系建设。推进公益性大型农贸市场建设。积极培育乡村 e 镇，通过明确产业定位、完善基础设施建设、提升配套服务，构建“产业+电商+配套”生态，推动我市 12 个乡村 e 镇全部建成运营。加强支持电子商务发展的快递末端网点建设。研究用好农村寄递物流服务全覆盖专项补助资金，不断提升农产品流通效能。引

导快递企业与电商企业开展多种形式的投递服务合作,提升寄递服务质量。(市商务局、市农业农村局、市交通局、市邮政管理局按照职责分工负责)

5.推动家政服务提质扩容。持续开展“家政兴农”行动,指导各县(市、区)落实家政服务领域助企纾困政策,做好家政服务脱贫和返贫风险人员稳岗返岗。结合我市实际,制定《忻州市家政服务条例》,促进家政服务业健康发展,提升家政服务业企业运行管理水平,强化家政服务业企业的品牌建设、标准化推广和诚信体系建设,推动家政服务业高质量发展。(市商务局负责)

## (二)文化旅游体育

6.提振文旅市场。持续推进与重点客源地的交流,组织文旅推介会和相关活动,打响“康养福地自在忻州”文旅品牌。出台“引客入忻”奖励办法,引导旅行社优化服务水平,提高接引游客能力。强化新媒体推广运用,构建文旅“大宣传”格局。选取重要目标客源地,针对性开展对外宣传推介。持续推进“文旅忻州”抖音号等新媒体宣传平台建设,组织开展“相约忻州”系列宣传活动和“长城两边是故乡”文化和旅游季活动。(市文旅局负责)

7.加快景区提质升级。深入实施龙头景区梯次打造培育计划,推动A级景区倍增。推进旅游景区智慧化创建,支持和指导各县(市、区)因地制宜建设特色化智慧化旅游景区。加快推进芦芽山景区整体开发,打造高品质休闲度假旅游区。推动五台山景区创建省级文旅康养集聚区,云中河景区创建国家级旅游度假区和省级文旅康养

示范区。重点推进忻州长城博物馆(园)工程、数字五台山景区建设项目、清凉湾温泉康养小镇项目、代州古城旅游发展整体综合提升项目、偏关县老牛湾黄河文化公园项目建设。(市文旅局负责)

8.推动文旅业态融合创新发展。扎实推进文旅康养旅游业发展,集中打造五台山、忻府区两个文旅康养集聚区,集聚一批精品酒店、精品民宿、特色文创、旅游服务等市场主体。持续发展休闲旅游,推进河曲西口古渡创建省级夜间文旅集聚区,推进代州古城创建省级旅游休闲街区,积极培育“文旅+”新业态,打造新型旅游消费业态。积极发展红色旅游、工业旅游、乡村旅游、研学旅游等多种业态,打造一批精品旅游线路,提升文旅产品品质,形成更多新增长点、增长极。积极组织我市康养企业参加大同康养峰会和晋城康养大会,打响“宜居忻州·康养忻州”品牌。(市文旅局、市民政局按照职责分工负责)

9.提升旅游服务质量。实施旅游安全质量、服务质量和环境质量“三提升”行动。严格执行国家A级旅游景区标准,强化A级旅游景区动态管理。加强对星级饭店、旅游民宿的引导和管理,提升标准化管理水平。线上线下严格执法,严厉打击“不合理低价游”行为。实施导游素质提升工程,畅通旅游投诉渠道。积极推进以信用监管为基础的新型监管机制。开展全市规范旅游市场秩序专项行动,推进“满意在山西”工程,营造良好旅游氛围。(市文旅局负责)

10.丰富体育健身活动。围绕重要节庆和时间节点,举办形式多样、丰富多彩的全民健身系列活

动。在全市范围内举办社区运动会,积极选派选手参加省运会群众体育比赛项目。打造群众身边健身圈行动,加快实施体育公园、全民健身中心、健身步道等项目建设。(市体育局负责)

### (三)养老服务

11.推进基本养老服务体系建设。根据省级基本养老服务体系建设实施方案,研究出台我市基本养老服务清单,健全基本养老服务制度。强化农村养老服务,开展农村区域性养老服务中心建设试点,抓好农村老年人日间照料中心运营。(市民政局负责)

12.实施社区养老服务提升工程。实施10个城镇社区养老幸福工程,鼓励同步实施县级幸福工程,提升社区养老服务设施覆盖率。积极培育争取2023年社区居家养老服务“1251”工程项目,壮大社区居家养老服务业态,全面带动我市社区居家养老服务发展。(市民政局、市住建局按照职责分工负责)

13.开展特殊困难家庭适老化改造。针对特殊困难高龄、失能、残疾老年人需求,推动各县(市、区)开展特殊困难家庭适老化改造,2023年力争完成改造1462户,积极探索发展家庭养老床位。(市民政局负责)

### (四)托育服务

14.完善托育服务供给体系。深入实施普惠托育服务专项行动,多渠道扩大普惠性托育服务有效供给。将托育服务纳入全省民生实事项目大力推进,完成全市公办示范性综合托育机构14个项目、1360个托位的建设任务。其中,忻府区、原平市分别建设1所120个托位的示范性公办综

合托育机构;定襄县、五台县、代县、繁峙县、宁武县、静乐县、河曲县、保德县分别建设1所100个托位的示范性公办综合托育机构;神池县、五寨县、岢岚县、偏关县分别建设1所80个托位的示范性公办综合托育机构。支持社会力量建设托育服务机构。(市卫健委、市发展改革委按照职责分工负责)

15.持续开展托育服务试点示范活动。深入推进托育服务试点示范活动,积极推进全市托育服务专业化、规范化建设。2023年争取新增1个省级托育服务示范机构。(市卫健委负责)

### (五)房地产业

16.推进“保交楼、稳民生”工作。用足用好保交楼专项借款政策工具,加强专项借款资金拨付使用管理,协调金融机构跟进配套融资,落实阶段性税收优惠政策,加快已售逾期交付商品住宅项目及时建设交付,稳妥化解房地产企业风险。(市住建局、市税务局、人行忻州中心支行、忻州金融监管分局按照职责分工负责)

17.推动住房消费健康发展。因城施策,支持新市民、青年人的首套刚性住房需求,鼓励以旧换新、以小换大、生育多子女家庭等改善性住房消费,促进商品房销售市场企稳回暖。探索长租房市场建设,增加保障性住房供给,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。(市住建局负责)

## 三、推动生产性服务业提升发展

### (六)交通运输

18.强化交通运输保障。做好能源物资公路运输保障,提升“公转铁”承接能力,培育多式联运示范工程,积极开发公铁多式联运产品,强化大宗货



物输出能力。持续促进网络货运健康发展,推进网络货运信息监测系统建设,提高网络货运车、货平台交易比重。(市交通局、原平车务段按照职责分工负责)

19.促进航空运输发展。完成五台山机场改扩建工程,提升支线运输机场区域竞争力,推动与周边机场优势互补,协同发展。提升运输机场通航能力,在完善现有民用运输机场通航能力基础上,规划建设繁峙、原平等通用机场。(市交通局、市发展改革委按照职责分工负责)

20.优化现代物流体系。围绕提质、降本、增效目标,着力提升枢纽网络服务能级和物流主体竞争力,加快物流数字化转型和智慧化改造。大力发展冷链物流、电商物流、供应链物流等重点行业,推动发展无人配送、分时配送、共同配送、多式联运等运输方式。开展农村寄递物流服务全覆盖提质工程,持续构建开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系。(市工信局、市交通局、市发展改革委、市商务局、市邮政管理局按照职责分工负责)

#### (七)金融业

21.保持信贷总量合理增长。指导金融机构按照市场化、法治化原则,主动靠前服务实体经济,聚焦重点领域和薄弱环节,满足实体经济有效融资需求,促进贷款合理增长。推动结构性货币政策工具精准发力,引导地方法人金融机构发挥支农支小再贷款的滴灌作用,加大对涉农、小微企业的金融支持,用好用活煤炭清洁高效利用专项再贷款等结构性货币政策工具。推动各金融机构加大信贷投放,引导各银行业金融机构按照市场

化、审慎经营原则,在风险可控的前提下,降低贷款准入门槛,加快已授信贷款的信贷投放。提升专业镇金融服务保障水平,支持金融机构为专业镇企业按照“一企一策”原则定制个性化金融方案,围绕法兰、黄酒专业镇内供应链核心企业为上下游企业提供跨区域融资服务。(市金融办、人行忻州中心支行、忻州金融监管分局按照职责分工负责)

22.加大服务业领域困难行业的金融支持力度。指导金融机构针对企业特点开发存货、应收账款等动产抵质押和信用贷款产品,推广主动授信、随借随还贷款模式,满足企业灵活用款需求。常态化开展政银企对接,以“一平台两中心”为载体,建立“线上+线下”多层次、立体化政银企常态化对接机制。充分发挥融资性担保机构增信作用,加强市级担保机构与银行业金融机构的“总对总”合作,推动银担二八比例风险分担机制全面落地,开展“见贷即担”批量担保业务。降低市场主体融资成本,严格落实收费减免政策要求,清理不合理收费和违规转嫁成本、变相增加综合融资成本行为。鼓励保险机构稳步开展小微企业融资性信保业务,对优质小微企业给予优惠费率。(市金融办、人行忻州中心支行、忻州金融监管分局按照职责分工负责)

23.拓宽企业直接融资渠道。实施全市企业上市“倍增”工作,开通企业上市“绿色通道”,做好企业上市(挂牌)后备资源库入库企业遴选、推荐、上报等基础工作,力争每个县(市、区)都有1户以上企业在“晋兴板”挂牌,争取在“主板”、“新三板”、“科创板”上市实现突破;深化资本市场县

域工程试点工作,扩大试点范围,以资本市场县域工程为抓手,培育优势特色产业,助力省、市级特色专业镇发展。(市金融办、人行忻州中心支行负责)

24.大力发展各类投资基金。加大创业投资基金、风险投资基金、私募股权基金的培育力度,按照政府引导、市场运作、多元投资、防范风险的原则,统筹整合现有财政专项资金,建立产业投资引导基金。做好股权投资类基金的登记备案工作,推动各类基金企业落地创业。(市金融办负责)

#### (八)科技服务

25.发挥科技创新平台带动作用。重点聚焦前沿科技、新兴产业、未来产业,集聚人才、技术、资金等创新要素,推进省级重点实验室、技术创新中心、中试基地和新型研发机构等高水平创新平台建设布局,打造科技创新研发高地。拓展市级科技创新平台技术领域,构建布局合理、梯队衔接的创新体系,提升企业技术研发能力,新建市级重点实验室 2 个,市级技术创新中心 2 家,新型研发机构 5 家。(市科技局负责)

26.大力支持双创事业有序发展。推动众创空间和科技企业孵化器建设,做好市级众创空间的培育工作,择优申报省级以上众创空间,力争新建 1 家国家级众创空间。充分发挥忻州经济开发区省级双创示范基地作用,大力推进山西智创城 NO.9 建设,吸引领军企业、龙头企业等高端双创资源向智创城集聚。(市科技局、市发展改革委按照职责分工负责)

27.提升检验检测能力。完善质量基础设施,逐步搭建公共检测服务平台,推进国家有机旱作

(杂粮)产品质量检验检测中心(山西)建设。积极在计量检定校准、特种设备检验等领域扩充检测范围,发展一站式服务,增强满足企业发展所需的检验检测能力。提升检验检测认证公信力,加强检验检测机构认证活动监督抽查。(市综合检验检测中心、市市场监管局按照职责分工负责)

28.培育壮大创新企业。支持龙头企业牵头组建体系化、任务型创新联合体,共同承担重点科技研发项目。落实高新技术企业奖励政策,加大创新型企业政策激励力度。推进高新技术企业培育库建设,新入库企业不少于 10 家。实施高新技术企业倍增计划,备案入库科技型中小企业达到 160 家,高新技术企业达到 140 家。(市科技局负责)

29.加速新技术成果转移转化。深入贯彻落实《山西省促进科技成果转化条例》,构建新技术成果转化体系。深入实施“215”科技成果转化行动,实施一批重点科技成果转化和推广示范项目,通过必要的资金、技术支持,鼓励企业牵头实施新技术成果产业化项目,组织转化科技成果 5 项以上。(市科技局负责)

#### (九)信息服务

30.促进软件和信息技术服务业发展。持续推进软件产业高质量发展,积极培育软件和信息技术服务业企业。用好数字经济专项资金,支持行业领军企业深化业务应用,促进优势特色产业应用软件发展。开展优秀工业软件产品推广活动,鼓励企业积极申报工业软件优秀产品参与省级评选。(市工信局负责)

31.加快发展数字经济。推动数实融合、数智赋能,推进工业互联网平台建设,积极拓展数字融合应用新场景。聚焦重点领域,鼓励开展信息技术创新应用试点。支持太忻数据流量谷建设,加强招商引资力度,完善新兴数字产业链发展。拓展5G+智慧矿山、智慧文旅、智慧城市建设。支持软件和信息服务企业良性发展,带动全市数字经济稳步发展。(市工信局负责)

#### (十)高端商务服务

32.推动人力资源服务创新发展。深化人力资源市场领域“放管服”改革,全面规范实施人力资源服务许可告知承诺制,鼓励各类市场主体兴办经营性人力资源服务机构。高标准建设我市省级人力资源服务产业园,鼓励各县(市、区)建设人力资源产业园,培育一批骨干企业和服务品牌。支持专业人力资源服务机构发展网络招聘、人才培养、高级人才寻访和测评、人力资源服务外包和管理咨询等新兴业态。(市人社局、市行政审批局按照职责分工负责)

33.积极参与会展活动。组织企业积极参加广交会、进博会等大型展会,给予相关业务指导,帮助企业利用展会平台扩大品牌影响。(市商务局负责)

34.大力发展商务咨询等服务。积极推进会计审计、税务服务、咨询评估等商务重点行业,培育一批具有影响力的商务服务机构和品牌。加快法律服务业发展,提升法律服务机构服务能力,发展壮大法律服务队伍,加强教育培训,提升法律服务人员素质。促进城乡法律服务资源跨区域合理流动,组织市直法律服务机构通过结对共建、

交流培训、巡回办证等方式支持欠发达地区法律服务业建设发展。推进公共法律服务实体、热线、网络三大平台建设,构建覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。(市司法局、市财政局、市税务局、市住建局按照职责分工负责)

#### (十一)节能环保服务

35.加大绿色低碳科技创新。支持企业在新能源、节能环保领域开展技术研发和创新,谋划布局一批战略性、全局性、前瞻性重点科技项目,积极争取省级科技项目资金支持,提升我市节能环保领域科技创新水平。(市科技局负责)

36.探索开展环境综合治理托管管理模式。配合开展环境服务业财务统计调查,分析环境服务业发展现状,及时研究解决环境服务业发展中存在的突出问题。在大气、水、土壤和固体废物等领域,按照省生态环境厅安排部署,探索开展“环保管家”综合治理,对环保疑难杂症进行科学会诊,及时提出预警和针对性措施,在降低企业治污成本的同时,提升企业的治污能力。(市生态环境局负责)

#### (十二)农业生产性服务业

37.推进农业生产托管服务。聚焦粮食等重要农产品和特色主导产业生产,支持农业生产托管服务关键环节和薄弱环节,鼓励发展单环节托管、多环节托管、关键环节托管和全程托管等多种模式,促进形成稳定活跃的农业生产托管服务市场,积极引导农业产业经营主体参与农村土地托管。通过开放办社企业、基层社、领办农民专业合作社、惠农服务中心等涉农主体,进一步推动土地托

管服务,不断扩大农业社会化服务规模。2023年,力争新增土地托管面积5万亩,全市农业生产托管面积达到260万亩。(市农业农村局、市供销社按照职责分工负责)

38.完善农业专业化社会化服务体系。支持鼓励服务主体延伸产业链条,提供产前生产资料供应、产中耕种防收、产后贮藏加工销售,加快构建完整完备的农业专业化社会化全产业链服务。加快服务平台建设,完善设施设备、扩增服务内容。深入实施农业社会化服务惠农工程,搭建为农服务平台,着力培育惠农服务载体,扩大服务规模,创新服务方式,不断提升农业社会化服务水平。今年新建提升惠农服务中心6个、惠农服务站7个。(市农业农村局、市供销社按照职责分工负责)

39.培育农业服务组织。鼓励农民专业合作社、家庭农场、农村集体经济组织等主体,发展农业社会化服务。积极培育壮大农业生产托管服务组织,建立适应现代农业发展需要的生产经营服务体系,促进农业规模经营和绿色生产,探索形成可复制、可推广的农业社会化服务模式和项目管理运行机制。(市农业农村局、市供销社按照职责分工负责)

#### 四、加快发展非营利性服务业

40.加强企业工资宏观调控。严格按照我省最低工资标准,促进城镇低收入群体增收。开展年度企业薪酬调查工作,公布重点行业(岗位)工资指导价位和人工成本信息,为企业开展工资集体协商提供市场对标依据。发布年度企业工资指导价,明确增长基准线、上线和下线,引导

企业合理确定职工工资水平与增幅。(市人社局负责)

41.保障工资支付。在预算安排、执行和资金拨付上,优先保障工资支出。县级工资预算纳入“三保”预算审核范围,指导县级优先足额保障工资支出。加强机关事业单位工资保障监测预警,对财力困难的县(市、区)在转移支付和资金调度上加大倾斜力度,确保各级行政事业单位工资按时足额发放。(市财政局、市人社局按照职责分工负责)

#### 五、培育壮大服务业新动能

42.强化数字化赋能。推广云计算、大数据、人工智能、虚拟仿真、区块链等技术应用,鼓励在线研发、数字金融、智慧物流、在线检测等在线新经济。充分发挥金融科技的赋能作用,实现金融与科技的深度融合与协调发展,积极争取数字人民币的试点。争取平台经济头部企业在我市设立总部、区域运营中心,加快在网络货运、再生资源回收利用、能源产品等领域打造若干大型平台企业。开展电子商务主体培育工程,引导骨干电商企业做大做强网络零售。积极培育省级电商直播基地,发展直播电商、内容电商、社交电商等营销新模式。加强线上线下融合互动,拓展沉浸式、体验式、互动式消费场景。发展动漫产业,推进文化馆、档案馆、图书馆等数字化建设,打造云端电影院、云端博物馆、数字文化街区等。做好公共文化云建设年度工作。(市工信局、市科技局、人行忻州中心支行、市邮政管理局、市商务局、市交通局、市能源局、市文旅局按照职责分工负责)

43.推动融合化发展。深入推进服务型制造



发展,鼓励制造业企业发展总集成总承包、定制化服务、全生命周期管理、共享制造、供应链管理融合发展新业态新模式。引导农业生产向生产、服务一体化转型,大力发展农村金融、涉农物流、农产品质量安全监管、农村劳动力培训、农机租赁等为农服务产业。(市工信局、市发展改革委、市农业农村局、市商务局按照职责分工负责)

44. 促进集群集聚发展。加强对已认定省级现代服务业集聚区的指导,推进集聚区加快建设。指导相关县(市、区)持续推进市级现代服务业集聚区建设,争取申报省级现代服务业集聚区。指导各县(市、区)立足比较优势和产业发展需求,谋划创建一批特色鲜明、功能完备、结构合理的市级现代服务业集聚区。(市发展改革委负责)

45. 推进标准品牌建设。充分发挥标准引领作用鼓励企业及行业协会制定服务业相关标准。宣传和推动各县“山西精品”公用品牌建设,加大知识产权保障力度。持续扩大服务业品牌综合影响力,开展地域品牌、老字号系列宣传推广活动,组织重点企业参加中国国际进口博览会、“中国品牌日”等重大品牌活动。(市市场监管局、市商务局按照职责分工负责)

## 六、强化服务业提质增效支撑保障

46. 持续推进助企纾困。落实好国家、省及我市稳经济、促消费一系列政策举措。落实好生产生活性服务业增值税加计抵减、小规模纳税人减免增值税、增值税留抵退税、小型微利企业所得税减免、“六税两费”减免、阶段性降低失业保险、

工伤保险费率、在职职工30人以下免征残保金和残疾人就业保障金分档减缴等税费优惠政策,确保企业应享尽享。对商贸流通、住宿餐饮、文化旅游、交通运输、房地产等行业持续加大助企纾困力度,需要延期的政策措施要延期,保持支持力度。针对新情况新问题,要进一步完善和制定新的政策措施,增强政策的操作性和实效性。通过财政补助、金融支持等手段,帮扶重点领域服务业市场主体活下来、稳定住。(市财政局、市税务局、市金融办、人行忻州中心支行、市商务局、市文旅局、市交通局、市住建局,各县〈市、区〉人民政府按照职责分工负责)

47. 深入开展十大行动。推动加快消费回暖升级、乡村e镇培育、网络货运发展、金融服务业提质增效、房地产市场稳投资扩消费促转型、数字化场景拓展、提升科技成果转移转化服务、文旅体高质量发展、养老惠民提升、加快建设高标准人力资源市场体系十大行动开展,制定实施方案,以精准有力举措推进服务业提质增效纵深发展。(市商务局、市交通局、市金融办、市住建局、市工信局、市文旅局、市科技局、市民政局、市人社局按照职责分工负责)

48. 培育壮大市场主体。聚焦商贸、文旅、康养、交通、科技、信息等服务业重点领域,深入实施市场主体倍增工程,加快培育服务业领军龙头企业。加大潜力企业培育力度,引导企业快速成长,对年度新增纳入统计部门一套表平台统计的服务业调查单位,给予10万元一次性奖励,由省、市、县(市、区)财政按5:2:3比例负担。(市商务局、市文旅局、市民政局、市交通局、市科技局、市财政局、

市统计局按照职责分工负责)

49.促进外贸新业态发展。组织企业参加跨境电商培训,增加企业对跨境电商的认知,鼓励企业开展跨境电商新业务。(市商务局负责)

50.健全机制强化落实。各县(市、区)、各部门要将加快服务业恢复发展作为当前工作的重要任务大力推进,强化调度机制,压实目标责任。市县两级服务业领导小组办公室要加强统筹协调,抓好常态化月调度各项工作。服务业各工作专班

要发挥好行业领域牵头抓总作用,进一步优化完善工作机制,加强行业调度分析,细化行动举措,加强行业指导。各县(市、区)、各部门要把各项任务落实到具体时间节点上,清单化管理、项目化推进、远近结合、精准施策,重点解决好制约服务业恢复发展的关键性问题,为完成全年目标任务奠定坚实基础。(市服务业发展领导小组成员单位和各县<市、区>人民政府按照职责分工负责)

## 忻州市人民政府办公室 关于印发 2023 年市政府领导包联重点工程项目 名单的通知

忻政办函[2023]47号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

经市人民政府同意,现将《2023年市政府领导包联重点工程项目名单》印发给你们,请按照市重点工程项目总指挥部工作要求,为我市重点工程项目推进提供优质包联服务。各县(市、区)和市直部门要充分认识抓好重点工程建设的重要性,进一步增强责任感和紧迫感,对标定位、主动作为。各县(市、区)人民政府负责人要包联本地区

重点工程项目,市直相关部门负责人要包联一批本行业重点工程项目,实现重点工程项目包联全覆盖,全力以赴推进省市重点工程建设。

忻州市人民政府办公室

2023年7月13日

(此件公开发布)

## 2023 年市政府领导包联重点工程项目名单

序号	包联领导	项目名称	建设地点	领域	子行业	备注
1		西龙池二期抽水蓄能电站项目(前期项目)	五台县	能源革命类	抽水蓄能电站梯次开发工程	2022 年包联项目
2		代县黄草院抽水蓄能电站项目(前期项目)	代县	能源革命类	抽水蓄能电站梯次开发工程	2022 年包联项目
3	赵新年 (5 个)	山西煤炭进出口集团河曲能源有限公司 2 × 350MW 低热值煤发电工程	河曲县	能源革命类	煤电“上大压小”工程	2022 年包联项目
4		瓦塘至冯家川复线铁路专用线	保德县	基础设施类	铁路专用线运力提升工程	
5		原平通用机场工程项目	原平市	基础设施类	通用机场布局工程	
6	贾玲香 (3 个)	云中河温泉康养旅游项目	忻府区	产业转型类	文旅康养融合发展工程	2022 年包联项目
7		山西康养集团清凉湾温泉康养小镇项目	忻府区	产业转型类	文旅康养融合发展工程	
8		忻州长城博物馆(园)工程	忻府区	社会民生类	文化体育场馆建设工程	2022 年包联项目

序号	包联领导	项目名称	建设地点	领域	子行业	备注
9		五台云海镁业有限公司年产10万吨高性能镁基轻合金及深加工项目	五台县	产业转型类	铝镁精深加工 产业链强链工程	2022年包联项目
10		忻州启盛铝业有限公司年产15万吨再生铝合金锭及压延产品建设项目	繁峙县	产业转型类	铝镁精深加工 产业链强链工程	
11	王建峰 (4个)	太忻数谷建设项目(前期项目)	忻府区	产业转型类	数据中心算力提升工程	
12		国道108线忻州境内砂河至石岭关段改建工程	繁峙县 代县 原平市 忻府区	基础设施类	普通国省道畅通提质工程	
13		万家寨引黄入晋总干线南干线泵站二期扩机项目	偏关县	社会民生类	大小水网贯通工程	
14	李硕 (4个)	偏关县县域小水网供水工程	偏关县	社会民生类	大小水网贯通工程	
15		忻州市第三人民医院建设项目	忻府区	社会民生类	疾控能力提升工程	2022年包联项目
16		忻州市第二实验小学改造提升建设项目	忻府区	社会民生类	科教人才	



# 忻州市人民政府办公室

## 关于 2022 年度全市政务公开工作情况的通报

忻政办函〔2023〕48 号

各县(市、区)人民政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市政府各委、办、局：

为进一步推动做好全市政务公开工作，按照《忻州市 2022 年政务公开工作实施方案》(忻政办发〔2022〕31 号)要求，结合全市 2022 年度政务公开工作考核结果，经市人民政府同意，现将 2022 年全市政务公开工作情况通报如下。

### 一、总体情况

2022 年，全市政务公开工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕全市“一个牵引、六大突破”重大部署，按照“公开为原则、不公开为例外”的工作宗旨，不断加大公开力度，拓宽公开范围，充分保障人民群众对政府工作的知情权、参与权、表达权和监督权。

(一)主动公开的意识明显增强。2022 年，全市通过政府网站主动公开信息 134126 条，信息公开数量较去年增加 21.5%；全市全年共收到政府信息公开申请 345 件，较去年信息公开申请量 625 件减少 44.8%，依法予以公开 329 件，公开比例较

去年提高 3.9%。忻州市 12345 政务便民热线共受理答复企业、群众政策咨询信息 53246 件，直接答复 48332 件，专班办理 4914 件，一大批民生热点问题得到解决。

(二)主动公开的渠道进一步拓宽。2022 年，全市通过各类政务新媒体发布政务信息 80546 条，其中市政府政务微博(忻州发布)发布信息 1045 条，微信(忻州随手拍)发布信息 1237 条。全市 12 个县(市、区)创办了《政府公报》；《忻州市人民政府公报》在线下赠阅纸质版的同时，在市政府网站政府公报专栏刊载 PDF 和 Word 两种版本供读者查阅，市政府微博公众号(忻州发布)同步转载《忻州市人民政府公报》电子版，公众获取政府信息渠道更加多元化、便捷化。

(三)信息公开的质量大幅提升。2022 年，市县两级政府网站针对市场主体倍增、农民工工资支付、乡村振兴、稳岗就业、减税降费、医疗社保、升学培训、土地征收、旧区改造等人民群众和市场主

体高度关注的政策措施，通过网站专栏和专题的形式，将政策、解读集成公开展示，实现了政策精准推送，答疑一站式解决。全年全市政府门户网站共发布政策解读类信息 1876 件，其中规范性文件、政策性文件解读量均达到 100%，通过视屏访谈、新闻发布及图解等多样化解读的政府信息占比 90%以上。公众对各项民生政策的知晓度大幅提升。

## 二、存在的问题

全市政务公开工作虽然在整体上有较大幅度的提升，但在一些具体的工作中仍然存在任务不落实、程序不规范、工作不到位等问题，主要表现在：

(一)平台建设任务不落实。按照省、市有关要求，我市政府网站和政务新媒体适老化改造工作及自评应于 2022 年 12 月底前全部完成，但忻府区、市能源局、市住建局等 22 家单位，对此项工作落实不到位、推进不积极，严重影响全市适老化改造工作的进度。

(二)政府信息公开工作年报编撰不规范、公开不及时。按照《政府信息公开条例》有关规定，各级各部门要按照国办规定的格式、内容编撰本单位政府信息公开工作年报，并在法定时限内向社会公布。2022 年，全市 47 个(33 个市直部门和 14 个县<市、区>)政府信息公开工作年报报告单位，其中有 7 个单位的年报不符合规定，合格率仅为 85%，与国办和省政府要求差距较大。

(三)公文属性认定不准确。按照省政府要求，

具有普遍指导意义和作用，或涉及公众利益，有必要让公众知晓并接受公众监督的函复类公文应当公开，相关政府文件属性应当被认定为主动公开。2022 年考核发现，各县(市、区)和市直有关部门普遍存在对此类公文属性认定不准确，不公开理由不充分等情况，有的甚至不做属性认定，与应公开尽公开的公开要求相悖。

(四)依申请公开答复不规范。2022 年，全市共收到政府信息公开申请 345 件，因答复不规范而引发行复议的有 8 件，其中代县、宁武县、保德县在收到政府信息公开申请的情况下，而未对申请人做出答复，引起行政复议，对全市政务公开工作的负面影响较大。

(五)部门规范性文件公开不到位。按照要求，各县(市、区)政府、市直各部门起草、印发的规范性文件要在市级司法部门备案，市直各部门规范性文件还要在《忻州市人民政府公报》刊印，向社会公开。2022 年，市直各部门在市司法部门备案的规范性文件有 2 件，但均未主动在《忻州市人民政府公报》刊印公开，被省政府点名通报。

## 三、下一步的工作措施

针对工作中存在的短板和发现的问题，各级各部门要穷尽办法、夯实责任，采取措施，立整立改，努力开创全市政务公开工作新局面。

(一)要加强文件公开属性的源头认定。各级各部门在文件报批审定的全过程中，必须附有公开属性的明确意见，凡是无明确公开属性建议或未说明不公开理由的，一律不予审议、签发。

凡是应该说明不公开理由的,必须依据《中华人民共和国政府信息公开条例》有关规定予以注明。

(二)要加强对政策性文件进行多样化解读。政策性文件大都与人民群众的切身利益密切相关,也是人民群众最为关心的。要通过图标、动漫、视屏、电视访谈等形式,对政策性文件出台的背景、主要内容、重点概念等进行解读,同时要在政府网站、各类新媒体平台、报纸、广播电视等渠道发布政策解读材料,提高政策的知晓度和到达率。

(三)要充分发挥政府网站公开主阵地作用。各级行政机关要把政府网站作为政务公开的“主阵地”,要主动、及时通过政府网站公开各类文件、通告、公示、清单等权威信息。不得以新闻报道、新闻播放的方式代替政府网站的权威政令发布。政府网站的政府信息公开板块下,必须设置政府信息公开指南、公开制度、法定公开内容、基本目录和政府信息公开年报等法定栏目,同时要根据公众需求,适时开通专题专栏,对人民群众和市场主体高度关注的政策措施提供政策打包、精准推送、一站式答疑等服务。

(四)要及时更新政府网站与政务新媒体内容。政府网站和政务新媒体一旦申请开通,就必须按照“谁开设、谁主办”的原则进行运营、维护。市政府办公室负责对全市政府网站和政务新媒体进行全面监管、开展定期考核,对只开不用、只

开不管,不对内容及时更新,形成僵尸网站或“睡眠”型、“不互动无服务”的政务新媒体,一律予以关停。

(五)要依法依规办理依申请公开事项。要严格按照登记、受理、补正、征求意见、做出决定、报批、送达等步骤规范依申请公开工作流程,力求程序合法、处置合理;政府信息公开答复书应当具备答复书标题、答复书字号、申请人(自然人或法人)名称、收到申请的日期、答复的事实依据及法律依据、法定救济途径告知、答复行政机关印章(或政府信息公开专用章)和答复日期等形式要件,要全面做到措辞得当、答复规范。

(六)要及时有效回应舆情关切。按照属地管理、分级负责、责权统一的原则,对不同舆情回应的责任主体进行划分,明确组织协调关系,确定政务舆情回应责任主体;建立完善政务舆情收集、研判、预警、回应机制,严格落实回应责任,避免出现反应迟缓、被动应对现象。政务新媒体要建立健全互动回应机制,畅通互动回应渠道,及时了解社会关注,回应社会关切,提升群众的满意度。

附件:忻州市 2022 年度政务公开工作考核成绩汇总表

忻州市人民政府办公室

2023 年 7 月 10 日

(此件公开发布)

## 忻州市2022年度政务公开工作考核成绩汇总表(一) (各县〈市、区〉)

附件:

单位	各分项考核结果			综合加分	总成绩	名次	备注
	书面考核(26分)	网上考核(10分)	征询考核(64分)				
原平市		9.8	60.8	3		1	政务公开考核两年连续前三名、创办政府公报加分
繁峙县		9.6	60.9	2.5		2	政务公开考核两年连续前三名、创办政府公报加分
五台县		9.8	60.0	2		3	政务公开考核两年连续前三名加分
忻府区		9.4	61.3	1		4	创办政府公报加分
偏关县		9.5	60.2	2		5	创办政府公报,出刊及时获得加分
河曲县		9.8	60.5	1		6	创办政府公报加分
五寨县		9.7	60.0	0.5		7	创办政府公报加分
神池县		9.6	60.0	0		8	
静乐县		9.7	59.0	0.5		9	创办政府公报加分
定襄县		9.6	58.0	1		10	创办政府公报加分
代县		7.0	59.8	0.5		11	申请政府信息公开未答复引起行政复议(3件)被扣分
保德县		8.3	58.5	0		12	申请政府信息公开未答复引起行政复议(1件)被扣分
宁武县		8.0	58.2	0.5		13	申请政府信息公开未答复引起行政复议(1件)被扣分
岢岚县		9.6	55.4	0.5		14	创办政府公报加分
五台山风景区		7.0	57.3	0		15	未提交书面考核资料,未公布政府信息公开工作年报



## 忻州市 2022 年度政务公开工作考核成绩汇总表(二) (市直各部门)

单位	各分项考核结果			综合加分	总成绩	名次	备注
	书面考核(22分)	网上考核(8分)	征询考核(70分)				
市财政局	18.8	7.3	66.7	1	93.8	1	承担省考核任务加分(1项)
市统计局	18.6	7.1	66.5	1	93.2	2	政务公开考核两年连续优秀加分
市公安局	20.1	6.7	63.0	3	92.8	3	承担省考核任务加分(3项)
市自然资源局	20.0	6.8	64.8	1	92.6	4	承担省考核任务加分(1项)
市城市管理局	19.7	6.8	66.0		92.5	5	
市行政审批局	17.6	6.9	66.0	2	92.5	6	承担省考核任务加分(2项)
市文旅局	20.9	7.1	64.2		92.2	7	
市司法局	19.0	6.0	64.0	3	92.0	8	承担省考核任务、舆情回应工作加分
市发改委	17.9	6.3	64.8	3	92.0	8	承担省考核任务(3项)
市教育局	15.6	6.5	66.9	3	92.0	8	承担省考核任务、舆情回应等工作加分
市能源局	20.2	7.2	64.5		91.9	9	
市市场监管局	18.2	6.7	66.0	1	91.9	9	承担省考核任务加分(1项)
市农业农村局	19.5	5.7	65.4	1	91.6	10	承担省考核任务加分(1项)
市商务局	18.9	6.8	64.7	1	91.4	11	政策解读工作加分

市生态环境局	18.7			6.2	65.3	1			12	承担省考核任务加分(1项)
市交通局	19.9		6.6	63.3	1			13	承担省考核任务加分(1项)	
市信访局	20.2		6.8	63.5				14		
市民政局	19.0		6.8	64.4				15		
市应急局	18.9		6.5	64.8				15		
市医保局	17.4		6.9	65.7				16		
市退役军人局	19.7		6.3	63.5				17		
市审计局	19.6		6.4	63.5				17		
市乡村振兴局	18.6		6.1	64.5				18		
市体育局	18.5		6.4	64.1				19		
忻州经济开发区	17.5		6.0	65.0				20		
市外事办	18.6		6.3	63.5				21		
市科技局	19.7		6.8	61.5				22		
市金融办	19.0		无公开平台记0分	66.5	2			23	政策解读工作加分	
市住建局	17.0		6.0	64.2				24		
市人社局	未报资料记0分		6.4	66.0	1			25	承担省考核任务加分(1项)	
市卫健委	未报资料记0分		6.9	64.7	1			26	承担省考核任务加分(1项)	
市水利局	未报资料记0分		7.1	65.5				26		
市工信局	未报资料记0分		6.2	64.5				27		
市人防办	未报资料记0分		7.3	60.5				28		

# 忻州市人民政府办公室 关于调整忻州市黄河干支流耗水指标细化 方案的通知

忻政办函〔2023〕50 号

宁武县、静乐县、神池县、五寨县、岢岚县、河曲县、保德县、偏关县人民政府，市直有关单位：

为进一步强化我市黄河流域各县用水保障，根据各县用水实际情况和经济社会发展用水需求，现就黄河干支流耗水指标调整有关事项通知如下：

## 一、耗水总量指标

山西省分配我市黄河流域耗水指标 1.5 亿立方米。其中，黄河干流 1.12 亿立方米，黄河支流 0.38 亿立方米（汾河流域 0.12 亿立方米、其它流域 0.26 亿立方米）。

## 二、各县黄河干支流耗水指标

河曲县 0.43 亿立方米，保德县 0.25 亿立方米，偏关县 0.09 亿立方米，神池县 0.12 亿立方米，五寨县 0.13 亿立方米，岢岚县 0.11 亿立方米，宁武县 0.21 亿立方米，静乐县 0.16 亿立方米（具体耗水指标见附件）。

## 三、指标调控

（一）统一调度。本方案是按黄河正常年份水量制定的。为保障特殊年份供水安全，强化河流生态保护，市人民政府根据当年来水预测情况，按照“丰增枯减”的原则，结合实际取用水情况，对现状用水矛盾突出的河流或河段，根据不同水情，对各

县黄河干支流年度用水计划及生态用水进行统一调度管理，实施动态调控。

（二）总量控制。本方案是以供水工程布局、现状用水情况为基础进行的水量分配，只分配各县耗水指标，不明确至工程。各县在满足全市宏观供水格局的前提下，可根据水资源可利用量、供用水实际、取水许可办理及工程建设情况，经市人民政府批准后，在总量控制范围内调剂使用。

（三）适时调整。在本方案执行过程中，市人民政府可根据各县用水实际或中期评估结果对我市黄河干支流耗水指标情况进行适当调整，适时调整各县指标。

《忻州市人民政府办公室关于印发忻州市黄河干支流耗水指标细化方案的通知》（忻政办函〔2022〕64 号）同时废止。

附件：忻州市黄河干支流耗水指标细化结果

忻州市人民政府办公室

2023 年 7 月 20 日

（此件公开发布）

附件：

## 忻州市黄河干支流耗水指标细化结果

单位：亿立方米

县	耗水指标	黄河干流	黄河支流	
			汾河	其它
河曲县	0.43	0.37		0.06
保德县	0.25	0.13		0.12
偏关县	0.09	0.07		0.02
神池县	0.12	0.10		0.02
五寨县	0.13	0.10		0.03
岢岚县	0.11	0.10		0.01
宁武县	0.21	0.15	0.06	0
静乐县	0.16	0.10	0.06	0
预留市控指标	0	0	0	0
合计	1.5	1.12	0.12	0.26



# 忻州市人民政府办公室 关于印发第五届忻州市职业技能大赛工作方案的 通知

忻政办函〔2023〕52号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会,市直各有关单位:

《第五届忻州市职业技能大赛工作方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真抓好组织落实。

忻州市人民政府办公室

2023年7月24日

(此件公开发布)

## 第五届忻州市职业技能大赛工作方案

为深入学习贯彻党的二十大精神,全面落实习近平总书记对技能人才工作的重要指示和省、市人才工作会议精神,充分发挥职业技能大赛对促进技能人才培养、评价、激励和弘扬工匠精神、劳模精神的重要作用,为广大劳动者搭建成长、成才的平台,加快“技能忻州”建设,实现以赛促学、以赛促训、以赛促评、以赛促建,为全方位推动忻州高质量发展提供技能人才支撑。经市人民政府同意,决定举办“第五届忻州市职业技能大赛”,现制定工作方案如下。

### 一、大赛主题

技能展风采,筑梦新时代

### 二、大赛形式

坚持公开、公平、共赢、节俭的原则,采取“技能竞赛和技能培训成果展示”相结合的形式,全方位、多维度面向社会宣传我市技能人才风采。

### 三、大赛项目

本次大赛竞赛项目主要围绕省赛、国赛职业(工种)和民生领域带动就业成效明显的相关技能项目,结合我市职业技能培训实际,特别是专业镇

培育、数字经济、健康养老、太忻一体化经济区和乡村振兴战略需求,围绕重点企业用工、服务业复苏发展需求,拟确定我市16个比赛项目。具体为:

忻州月嫂(育婴员、家政服务员)、繁峙绣娘(刺绣)、五台瓦工(砌筑工)、酒店接待、烹饪(中餐)、健康和社会照护、电子商务、电工、钳工、焊接、数控车、花艺、平面设计技术、茶艺、信息网络布线、蔬菜嫁接。

最终比赛项目根据实际报名情况确定,原则上报名人数少于30人的项目不安排市级竞赛。

#### 四、大赛命题标准

本次大赛只进行实际操作技能比赛,不单独设立理论考核,将理论考核融入实际操作技能考核。竞赛试题由大赛组委会组织专家命制,命题参照各赛项相应的国家职业资格高级工要求或省赛、国赛各项目技术要求。技术文件于比赛前通过市人力资源和社会保障局门户网站、市职业技能服务中心微信公众号公布。

#### 五、裁判选定

为保障大赛质量,突出公平性、公正性,每个竞赛工种选聘行业领域内具有国家级、省级裁判资格的人员担任比赛裁判组长,其他裁判具备各职业(工种)相应的国家职业资格三级(高级工)的理论和技能水平。

#### 六、参赛条件

##### (一)参赛对象

凡年满16周岁以上(2007年1月1日以前出生)、法定退休年龄以内在我市从事相关专业、职业(工种)的城乡各类劳动者、院校师生,不受学历、工作经验限制,均可报名参赛。

获得“中华技能大奖”“全国技术能手”“三晋技术能手”称号或已获得前四届全省职业技能大赛前三名的选手,均可以选手身份参加大赛,但其市级决赛成绩仅作为选拔参加第五届全省职业技能大赛的依据,不参与本次大赛荣誉及奖励,所占位次依次递补。

##### (二)报名及组队方式

1.大赛以各县(市、区)或市直部门(行业)为单位组成代表队。各代表队设领队、联络员各1人,每个赛项限报参赛选手5人、指导教练1人。

2.参赛人员只能以一种方式报名参赛。按照属地原则,向所在地人社部门或市直部门(行业)报名参赛(附件2)。

3.各县(市、区)或市直部门(行业)负责组织初选、初赛,要优先推荐脱贫劳动力或专业镇培育建设、特色劳务品牌培训输出人才参赛,并按时组织本代表队参加市级大赛(附件3)。

4.各参赛代表队要对照市赛16个职业(工种)项目,围绕特色品牌、技能特长筛选报送参赛项目,各代表队参赛职业(工种)项目不得少于5项。大赛组委会将综合报名情况(原则上每项目报名人数不少于30人)确定最终比赛项目。

#### 七、奖项设置

本次大赛设个人奖、团体奖和特殊贡献奖三类。

##### (一)个人奖

1.每个比赛项目(参赛选手不低于30人)设一等奖1名,二等奖2名,三等奖3名,颁发名次荣誉证书,其余参赛选手颁发优胜奖证书,选手排名原则上不并列。

2.每个比赛项目获得第1名的选手,按规定

报请市人民政府授予“忻州技术能手”称号,符合规定的晋升相应等级职业资格或职业技能等级。

3.各比赛项目获得前三名的选手,分别给予5000元、3000元、2000元的奖励(含税)。

4.各比赛项目获得前五名的选手,确定为我市参加下届全省职业技能大赛储备选手和集训选手,代表我市参加全省职业技能大赛。

#### (二)团体奖

团体奖仅对各县(市、区)参赛队进行排序,部门(行业)参赛队颁发组织奖牌匾。

奖励办法:对获得团体总分前3名的代表队颁发团体优胜奖牌匾,第4—6名参赛队颁发优秀组织奖牌匾,其余参赛队颁发组织奖牌匾。

计分办法:以各代表队“参赛人数分+选手名次分”计算团体总分,总分相同时,按参赛人数分、选手名次分的顺序进行排序。其中,参赛人数分为每名参赛选手计1分,全额参赛全部项目得满分。选手名次分为第1名加20分,第2名加15分,第3名加10分,第4—6名加5分,第7—10名加3分,第10名及以后加1分。

#### (三)特殊贡献奖

1.对贡献突出的承办、协办和技术支持单位,颁发“第五届忻州市职业技能大赛特殊贡献奖”牌匾。

2.对各项第1—3名获得者的指导教练,颁发“第五届忻州市职业技能大赛优秀指导教练”证书。

3.对在组织、执裁工作中表现突出的个人,颁发“第五届忻州市职业技能大赛优秀工作者”

和“第五届忻州市职业技能大赛优秀裁判员”证书。

#### 八、大赛时间和地点

##### (一)时间安排

1.拟于8月中下旬举办,具体时间另行通知。

2.各县(市、区)和市直部门(行业)初赛于8月15日前结束。

(二)比赛地点:各项目比赛地点另行通知。

#### 九、组织实施

##### (一)组织机构

成立第五届忻州市职业技能大赛组委会(附件1),负责确定大赛方案,组织、协调、指导、研究大赛相关工作事宜。组委会下设技能大赛办公室,办公室设在市人力资源和社会保障局。

##### (二)实施单位

主办单位:忻州市人民政府

承办单位:市人力资源和社会保障局

协办单位包括:市教育局、市工信局(市国资委)、市民政局、市财政局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局、市商务局、市乡村振兴局、市总工会、团市委、市妇联、忻府区人民政府、市广播电视台、忻州日报社、市高级技工学校、中国人民银行忻州市中心支行、中国工商银行忻州分行。

##### (三)职责分工

市人社局负责大赛的宣传动员、统筹协调、组织实施、监督管理、竞赛指导等相关工作。

市教育局负责职业院校相关专业学生参赛的宣传动员、报名参赛工作。

市工信局(市国资委)负责市直企业、驻忻企

业及监管企业职工的宣传动员、报名参赛工作。

市民政局负责养老服务领域从业人员的宣传动员、报名参赛工作。

市财政局负责大赛的经费保障和赛事经费的评估工作。

市住房和城乡建设局负责砌筑工专业(工种)的宣传动员、报名参赛工作。

市交通运输局配合做好职业技能大赛的前期宣传,依托出租车、公交车悬挂海报、横幅、标语、字幕飞播等形式,营造参赛的氛围。

市农业农村局和市乡村振兴局围绕乡村振兴战略,组织新型职业农民、致富带头人、高素质农民和脱贫劳动力等群体的宣传动员和报名参赛工作。

市商务局负责电商领域参赛人员的宣传动员、报名参赛工作。

市妇联负责“忻州月嫂”参赛人员的宣传动员、组织报名和参赛工作。

市总工会负责配合市人社部门完成大赛相关工作,按规定对取得突出成绩的获奖选手予以表彰奖励。

团市委负责各类青年群体的宣传动员、报名参赛工作。

市广播电视台、忻州日报社负责发布大赛公告,开辟专版、专栏并选派记者全程做好赛事期间的宣传报道。

各县(市、区)人民政府负责本区域内大赛的宣传发动、组织初赛和组队参赛等事宜,联系、指导本区域承办赛点做好大赛相关工作。

忻府区政府负责市区赛点、开闭幕式的秩序

维护、安保、消防、交通保障、疫情防控等工作,协助做好大赛的其他相关工作。

中国银行忻州市分行、中国工商银行忻州分行协助做好大赛的有关工作,为大赛提供相关支持。

## 十、工作要求

(一)高度重视、精心组织。为保证大赛圆满成功举办,大赛组委会要细化分解任务,采取定期会议和集中办公等形式调度工作,确保大赛各项任务按时序落实。组委会各成员单位要按照分工,认真履职,紧密配合,切实做好各项工作。

(二)积极做好大赛的宣传发动。各县(市、区)人民政府、组委会各成员单位要充分利用各自网站、LED显示屏、微信公众号做好大赛宣传动员,引导广大劳动者积极参赛,提升技能,特别要加大本地脱贫劳动力的推荐选拔和参赛力度。

(三)强化赛点负责。承办赛点要结合实际制定具体的工作实施方案,强化领导,压实责任,细化措施,确保本赛点比赛工作安全有序、平稳顺利。

(四)加强经费使用管理。大赛经费开支严格按照有关财务规定执行,确保资金使用效益。

(五)促进大赛成果转化。各县(市、区)政府、组委会各成员单位要通过大赛,吸收借鉴世赛、国赛、省赛的先进理念,融入职业技能提升行动中,以实现大赛成果的转化。

(六)本次大赛不收取参赛费。各代表队食宿由大赛组委会统一安排,往返交通费和人身意外伤害保险由各参赛单位自行承担并购买。



(七)企业或社会组织自愿为大赛提供赞助的,要严格执行相关财务规定和制度。

组委会办公室联系人:姜承志 任哲雨

电话:0350—3333677

邮箱:xzsjnbgs@163.com

附件:

- 1.第五届忻州市职业技能大赛组委会名单
- 2.第五届忻州市职业技能大赛参赛报名表
- 3.第五届忻州市职业技能大赛参赛报名汇总

附件 1:

## 第五届忻州市职业技能大赛组委会组成名单

主任:贾玲香 市政府副市长

副主任:张建平 市政府督查专员

韩 斌 市人社局局长

成 员:刘新明 市教育局局长

王 卓 市工信局局长

胡永华 市民政局局长

赵 霆 市财政局局长

王爱明 市住房和城乡建设局局长

左百胜 市交通运输局局长

朱清云 市商务局局长

杨春枝 市乡村振兴局局长(主持市农业农村局工作)

主席

栗艳秋 市总工会党组书记、常务副

胡 蕙 团市委书记

邢雨花 市妇联主席

刘志勇 市人社局副局长

赵宏伟 市广播电视台台长

薄小伟 忻州日报社社长

李建功 市高级技工学校党委书记

孙晓磊 忻府区委常委、区政府常务

副区长

岑欣峰 中国银行忻州市分行副行长

裴小业 中国工商银行忻州分行行长

组委会下设“一办八组”,办公室设在市人社局,主任由市人社局党组书记、局长韩斌担任,负责开、闭幕式及整个大赛的统筹协调工作,部署大赛相关事宜。

### 一、办公室

工作职责:统筹大赛全赛程日常工作,分解组委会下达的工作任务及职责,负责比赛活动的筹划、方案的审核,督促指导各组工作落实,完成组委会交办的其他事项。

主任:韩 斌 市人社局党组书记、局长

副主任:刘志勇 市人社局党组成员、副局长

于政军 市人社局党组成员、驻局纪检监察组组长

成 员:杨玉泉、顾尚荣、王利军、李峰、王雨晴、张慧、赵刚、刘超、姜承志

### 二、竞赛项目组

组 长:顾尚荣

成 员:姜承志、任哲雨、任静芸

职 责:负责大赛的策划、方案制定、参赛报名工作;负责整个赛事的组织管理、协调,指导参赛代表队报到;负责大赛项目场地的确定、竞赛时间安排;负责赛点与相关单位的工作沟通、协调,指导各赛点的赛务组织;负责大赛开闭幕式议程安排;完成组委会交办的其他事项。

### 三、技术评判组

组 长:张慧

成 员:赵占元、王丹、霍建斌、卫伟

职 责:负责制定竞赛规则,组织项目技术专家起草编制并发布技术文件等;负责裁判员队伍的确定、组建、管理和组织执裁等;负责获奖选手“忻州技术能手”称号报请、职业资格或职业技能等级的晋升确定;组织指导各赛点场地布置、工位设置等事宜;完成组委会交办的其他事项。

### 四、宣传报道组

组 长:王雨晴

成 员:樊文珍、李娜、张鑫宇

职 责:负责大赛的宣传发动、大赛公告、新闻通稿的提供,协调召开新闻发布会和各相关新闻媒体的采访报道;负责开闭幕式领导讲话等材料;负责邀请、接待省、市及相关单位来宾;制定大赛全程录播方案和影像资料的收集,指导各赛点大赛期间的氛围营造;完成组委会交办的其他事项。

### 五、申诉仲裁组

组 长:刘超

成 员:卢炳龙、宋利玲

职 责:负责对不符合大赛赛项规定的申诉

受理,组织复议,并及时将复议结果以书面形式告知申诉方,完成组委会交办的其他事项。

### 六、监审监督组

组 长:杨玉泉

成 员:杜荣开、李彬

职 责:负责整个竞赛活动的监督、检查,确保每一环节的公开、公平、公正,完成组委会交办的其他事项。

### 七、后勤保障组

组 长:赵刚

成 员:梁孟媛、赵慧

职 责:负责整个竞赛活动的会务安排(含开闭幕式)和赛事期间的有关保障;制定比赛应急预案,妥善处置突发事件;负责竞赛标牌标识等有关证件和获奖选手奖牌、证书的制作;协助赛点完成参赛代表队和裁判的食宿、交通等事宜;完成组委会交办的其他事项。

### 八、资金保障组

组 长:李峰

成 员:乔钺臻、任哲雨

职 责:按照财务管理规定制定大赛具体标准,完成大赛有关费用的预、决算以及相关会计账务处理,按程序审核拨付大赛的费用支出;完成组委会交办的其他事项。

### 九、成果展示组

组 长:王利军

成 员:薛玉珍、王强

职 责:负责大赛期间技能展示交流活动;安排、指导各县(市、区)和各培训机构文字、图片资料的展板展示;按照主会场的位置,规划搭建展示区及整体场地布置;完成组委会交办的其他事项。

附件 2:

## 第五届忻州市职业技能大赛参赛报名表

姓名		性别		身份证号		近期免冠一寸红底 电子照片
学历		民族		政治面貌		
本人 身份	<input type="checkbox"/> 学生 <input type="checkbox"/> 教师 <input type="checkbox"/> 职工 <input type="checkbox"/> 农民 <input type="checkbox"/> 其他			手机		
所在单位、 学校、企业				邮箱		
户籍地或 现居住地						
现有职业资格 证书名称、等级				参赛职业 (项目)		
曾获得荣誉						
体检结论(有无 不适宜参赛疾病)	此栏为必填项					
各县(市、区)人 社局或企业(行 业)意见						年 月 日 (章)
大赛组委会 意 见						年 月 日 (章)
备 注	1.本报名表复印有效。 2.正式比赛时,选手需携带身份证原件,以备核查。					





# 忻州市人民政府办公室 关于修订《关于加快推进建筑业提质升级的实施意见》 部分内容的通知

忻政办函〔2023〕56 号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

按照山西省公平竞争审查工作联席会议办公室《关于核查整改涉嫌违反公平竞争审查标准政策措施的函》(晋竞争办函

〔2023〕8 号)要求,经研究,决定对《关于加快推进建筑业提质升级的实施意见》(忻政办发〔2022〕62 号)部分内容进行修订,具体修订内容如下:

第二条“支持省内外建筑业企业在我市安家

落户”修订为鼓励外地建筑业企业来忻落户创业,支持鼓励外埠来忻施工企业将注册地迁至忻州,或在忻州成立全资子公司。(市住建局负责落实)

特此通知

忻州市人民政府办公室

2023 年 8 月 9 日

(此件公开发布)

## 忻州市人民政府 关于董成俊等职务任免的通知

忻政任〔2023〕18 号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

经市人民政府2023年7月27日第24次常务会议通过,决定任命:

董成俊为忻州市人民政府国防动员办公室主任主持日常工作的副主任(正处长级);

任有红为忻州市看守所所长(副处长级),试用期一年;

张小平为忻州市供销合作社联合社副主任。

决定免去:

周明仁的忻州市科学技术局副局长职务;

丁群的忻州市生态环境局副局长职务;

郭还平的忻州市行政学院副院长职务;

李建明的宁武县治汾指挥部办公室主任职务。

忻州市人民政府

2023年7月28日

(此件公开发布)

## 《忻州市人民政府公报》编委会

主任：张良生

副主任：薛治国 孟春萍 杨益诚 边琳

刘建国 王国良 邵文生 张建平

委员：兰艇跃 安茂 张利生 闫建伟 张建峰

孙志强 石红伟 李静 葛彦波 陈晋刚

李国强 郭敏 冯志强 徐鹏程 刘晗

成国峰 李刚 袁文杰 聂艳文 周金龙

吕俊彪 王彩青 赵建梅

编辑：刘江

校对：蒙永茂

## 《忻州市人民政府公报》简介

《忻州市人民政府公报》由忻州市人民政府办公室主管主办，是刊发政府信息的法定载体，内部发行的政府资料汇编。办刊宗旨为：传达政令，宣传政策，指导工作，服务社会。

《中华人民共和国立法法》规定：地方政府规章签署公布后，及时在本级人民政府公报和本行政区域内发行的报纸上刊登，在地方人民政府公报上刊登的规章文本为标准文本。在忻州市人民政府公报上刊登的各种公文与正式文本具有同等效力。

《忻州市人民政府公报》集中、准确地刊载：市政府及市政府办公室公布的行政规章、通知和意见等重要文件；市政府批准的人事任免的决定；市政府各部门公布的重要文件；市政府领导同志批准登载的其他文件等。

需求者可登录忻州市人民政府官网（<http://www.sxxz.gov.cn>）“政府公报”专栏，浏览或下载公报刊登的相关文件。