忻政办发〔2022〕37号

忻州市人民政府办公室

关于印发忻州市“十四五”“一带一路”开放型经济发展及对外开放新高地建设实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，忻州经济开发区管委会，五台山风景名胜区管委会，市人民政府各委、办、局：

《忻州市“十四五”“一带一路”开放型经济发展及对外开放新高地建设实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

忻州市人民政府办公室

2022年6月12日

（此件公开发布）

忻州市“十四五”“一带一路”开放型

经济发展及对外开放新高地建设实施方案

为加快建设开放型经济，积极融入“一带一路”建设，打造对外开放新高地，大力发展开放型经济，加快构建全方位、宽领域、多层次、高水平的开放新格局，根据《山西省“十四五”“一带一路”开放型经济发展及对外开放新高地建设规划》，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，按照全方位推动高质量发展的目标要求，积极搭建开放平台，畅通开放通道，持续优化制度环境，深度融入国家重大发展战略，努力打造对外开放新高地。到2025年，全市全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局初步形成，高水平开放型经济新体制基本完善，对外经济合作新局面不断拓展，制度型开放机制更加健全，对外开放规模逐步扩大，质量不断提高，开放型经济对全市转型发展的贡献作用更加突出。以太忻一体化经济区建设为牵引，承接引进合作雄安新区高新技术企业，强化资本、技术、人才、品牌、管理等核心要素转移，积极利用雄新高铁区位优势，加快太忻经济一体化发展，对外开放能力全面提升。进一步深度融入“一带一路”大商圈，京津冀经济圈大后方支撑地位更加稳固，外向型经济规模进一步扩大，经济结构更加合理，发展驱动更加先进。参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，开放的程度、水平和质量不断提高，制度型开放机制稳定健全，开放型经济对全市的贡献更加突出。

二、发展目标

（一）开放型经济规模不断扩大。对外贸易规模持续扩大，外贸依存度水平显著提升，利用外资水平稳步提高,对外投资合作水平保持增长。外贸进出口总额翻一番，与“一带一路”沿线国家货物贸易进出口总额翻一番。十四五期间实际利用外资增速达到8%，2025年实际利用外资绝对额基本实现2360万美元。

（二）开放型经济质量明显提升。服务贸易保持较快增长，重点领域外资占比提升，对外承包工程和劳务合作层次明显提高，与“一带一路”沿线国家产能合作水平稳步提升，贸易额快速增长。

（三）融入“双循环”新发展格局成效明显。与京津冀、粤港澳、长三角、雄安等重点地区的交流合作进一步深化，引进上下游产业合作伙伴，实现产业链、产业园整体承接。

三、主要任务

（一）主动参与“一带一路”建设。加强与“一带一路”沿线国家的贸易往来，实施优进优出，支持企业参加中国国际进口博览会、广交会、高交会、亚欧博览会、东盟博览会和“一带一路”高峰论坛等各类境内及涉外展会，多渠道开拓国际市场，培育一批自主出口品牌。以“一带一路”沿线国家为主要方向，鼓励支持企业在“一带一路”沿线国家开展国际产能合作。鼓励我市具有技术产能优势的企业“走出去”，鼓励企业承揽附加值高、影响力大的交通、能源、通信等基础设施项目，鼓励企业发展对外承包工程，开拓国际市场，推动国际产能合作。（责任单位：各县〈市、区〉人民政府、忻州经济开发区）

（二）深化对接京津冀，强化产业发展。立足我市区位优势，深化区域分工合作，推动形成产业互补、要素互融、成果共享的协调联动体系。积极承接京津冀产业转移，推进与京津冀在半导体、大数据、光电、新材料等领域深度合作，加强现代物流、科技与信息、商务和金融保险等领域合作，推进京津冀先进生产性服务业与我市制造业融合发展。深度融入京津冀协同发展，以强化能源产业合作为突破口，进一步加大新一代信息、文化旅游、特色农业、生活服务业等方面的对外宣传力度。加强与长三角、粤港澳大湾区联动发展，采取结对子、对标准、建立友好城市等方式，推动形成政府、企业、社团等多层次联动机制，积极引进技术、装备、管理和人才，形成借力开放新态势。（责任单位：市工信局、市农业农村局、各县〈市、区〉人民政府、忻州经济开发区）

（三）有效利用外商投资提升我市优势产业。认真执行《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，积极参与我省争取国家服务业扩大开放综合试点工作。推进金融、电信、商贸、文化、基础设施等服务领域扩大开放。根据国家、省相关政策出台符合我市实际情况的推动有效利用外资政策，优化外商投资产业导向，完善配套政策和措施，鼓励外商投资半导体等战略性新兴产业。鼓励外商投资绿色能源产业、现代设施农业、农产品精深加工业以及现代生产性服务业等重要板块。（责任单位：市商务局、市农业农村局、市工信局、各县〈市、区〉人民政府、忻州经济开发区）

（四）深入实施产业链招商，组织参加外商投资促进活动。结合我市产业发展“建链、延链、补链、强链”需要，瞄准行业领军企业，大力推动开展精准招商。开展“一对一”“点对点”上门招商，引进产业链关键企业和上下游配套产业，重点引进新兴外向型龙头企业。完善外商投资服务机制，推动外资项目落地。认真组织参加太原能源低碳发展论坛、中国（太原）国际能源产业博览会、晋阳湖集成电路和软件业峰会等活动，广泛宣传我市投资环境和引资引智政策。利用中国中部投资贸易博览会、中国国际投资贸易洽谈会等国家级国际性展会，积极开展投资推介、项目对接等活动。举办“迎老乡、回故乡、建家乡”主题系列活动，大力宣传我市投资优惠政策、投资环境和“8+6”产业集群项目。（责任单位：市商务局、各县〈市、区〉人民政府、忻州经济开发区）

（五）积极推进外贸高质量发展。支持法兰、特色农产品、化工产品、矿产品等优势产品扩大出口。以巩固龙头企业发展、延伸产业链、促进转型升级发展为重点，推动产业由低端向高端转变，提升出口产品技术含量和附加值。支持山西（忻州）杂粮出口平台做大做强，鼓励有条件的企业发展外贸综合服务，带动、辐射周边外贸企业发展，更好地服务小微企业。结合市场需求，整合展会资源，提升展览水平，用好广交会、进博会、东盟博览会、消博会等境内国际展会平台，提升我市特色产品国际知名度，形成更多务实合作成果。（责任单位：市商务局、市农业农村局、市工信局、各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区、山西〈忻州〉杂粮出口平台）

（六）推动开发区开放创新发展，持续提升开发区政务服务效率。对照省市赋权事项基本目录,推动向开发区依法授权到位,推动开发区根据发展需要承接下放权限，做到赋权事项领得到、接得住、管得好、有监督，实现“区内事、区内办”。全面推行项目建设领办代办制，持续深化“企业投资项目承诺制”“一枚印章管审批”“一网通办”“证照分离”等改革，进一步精简优化审批程序，提高办事效率效能。持续深化开发区“三化三制”改革。严格落实领导班子任期制，选配熟悉经济工作、视野开阔、年富力强、有干事创业激情的干部担任开发区领导，明确任期目标,对中层和一般干部原则上全部实行公开选聘。进一步规范目标绩效管理,根据开发区考核结果,落实开发区管委会领导班子收入绩效管理办法，积极改进绩效管理，完善全员聘任制，激发干部职工干事创业活力。加快开发区市场化专业化改革，推动开发区市场化选聘高级管理人才和高层次专门人才。探索“工业邻里中心”模式，由开发区统一建设并向入驻企业提供配套服务，切实降低用地、用电、用水等要素成本。（责任单位：各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区）

（七）支持开发区建设国际合作园区。发挥重点开发区的外商投资环境优势,推动引进国际产业链关键节点企业,鼓励外商投资企业参与区中园、一区多园等建设运营，支持开发区引进跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构，引导外商投资我市鼓励类项目，建设国际合作园区。与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业合作园区，支持“中国杂粮之都”高新技术产业中试基地建设，探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等合作机制。（责任单位：各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区）

（八）发挥外贸转型升级基地的辐射作用。持续加大对基地的培育力度，更好发挥国家级、省级外贸转型升级基地的示范引领作用，搭建合作平台，促进基地共享共用研发、设计、检测、信息等公共服务平台，推动产业转型升级，推进贸易高质量发展。鼓励示范基地开展商标注册，引导出口企业打造自有品牌，将基地打造成为出口带动效应强、产业优势明显、公共服务体系完善、龙头带动作用强劲的特色区域。（责任单位：各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区）

（九）用好服务贸易展示平台。有针对性地组织服务贸易企业参加中国国际服务贸易交易会、中国高新技术交易会、中国（上海）国际技术进出口交易会、中国国际数字和软件服务交易会等境内外国际性大型服务贸易展会，积极发展服务贸易，促进我市服务贸易企业开拓国内外市场。（责任单位：各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区）

（十）做大做强杂粮交易市场开放平台功能。依托“中国杂粮之都”产业融合园区，发挥山西（忻州）杂粮出口平台功能，健全杂粮标准化出口基地和生产、杂粮出口检验检疫、杂粮研发与标准化加工、集成化综合服务、产品出口贸易营销体系、出口企业与人才培育等“六大体系”。积极培育杂粮企业扩大出口，争取国际市场份额，推动我市优质杂粮进入国际市场。（责任单位：市农业农村局、各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区，山西〈忻州〉杂粮出口平台）

（十一）加快市场主体培育，优化商业网点布局。积极培育市场主体，加大对星级酒店、商业综合体、大型专业市场、特色餐饮、商贸物流及电子商务等重点产业、新型产业的招商引资力度。以商业综合体改造建设为重点，加快传统商贸业升级改造。以推广连锁经营为重点，加快镇街商业中心建设，形成城乡商业网点一体化。（责任单位：各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区）

（十二）推动专业市场建设，打造高品质商圈。坚持招大引强与改造提升并举，激活扩大本地消费与吸引外来消费并重，逐步改造升级购物环境，优化业态结构。进一步打造汽车、农产品交易、家居等专业市场建设，提高产业集聚度，推动产业经营档次和效益提升。推动忻州古城、秀容商业街不断提质升级，加快打造网红经济、夜间经济、假日经济打卡点、集聚区，形成区域商圈名片。（责任单位：各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区）

（十三）构建错位发展体系，积极推进太忻一体化建设。按照“一盘棋”思维与太原构建错位发展、有序竞争的商贸服务业发展体系，积极互联互通，进行共建共享，实现优势互补、达到互利共赢。双城联动举办惠民消费活动，打破区域壁垒，促进要素流动，鼓励和支持京津冀晋互设产业孵化园区，推进优秀孵化服务机构，落地太忻一体化经济区，促进创业创新高质量发展，充分发挥太忻市场一体化效能，推动商贸服务业向高品质和多样化升级。（责任单位：市工信局、各县〈市、区〉人民政府，忻州经济开发区）

四、保障措施

（一）强化组织领导。各级各有关单位要统一思想，把外向型经济作为推动高质量经济发展的主要动力，主动融入“一带一路”建设，进一步优化营商环境，做好促进外向型经济发展的政策支撑，完善高质量对外开放发展的体制机制。

（二）突出重点工作。各级各有关单位要创新推进外向型经济发展的重点举措，突出重点工作，完善相关政策、细化工作目标，强化责任落实，在促进对外投资、对外贸易、招商引资、开发区创新工作等方面，落实省、市有关政策措施，进一步创新举措，有效促进我市外向型经济发展。

（三）强化协调沟通。各级各有关单位在推进工作中要做到信息共享，协调推进，形成有力有序的工作合力。统筹各项政策，统筹国际国内市场，统筹平台效应与重点推进工作，促进消费升级，服务畅通国内国际双循环战略、参与“一带一路”建设，提高综合竞争力。

（四）加大宣传力度。各级各单位要充分认清形势，切实增强责任感和紧迫感，结合各自实际、发挥各自优势，周密部署、迅速行动，充分利用网络、电视、报纸等多种媒体，聚焦新政策、新举措，全方位、多层次加强宣传报道，为我市扩大对外开放，提高开放程度，加强外向型经济发展营造浓厚氛围。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级法

院，市检察院。

忻州市人民政府办公室 2022年6月12日印发

 共印160份